

SECRETARÍA GOBERNO LOCAL

Concellería de SEGURIDADE, CONTRATACIÓN, FESTAS E XESTIÓN MUNICIPAL

CONCELLO DE VIGO



INFORME XURIDICO PROPOSTA E RESOLUCIÓN

Expte: 1643/1102

Asunto: solicitude de acceso a información pública

ANTECEDENTES

En data 28.02.2023 Dona [REDACTED], en calidade de representante da sección sindical da CUT solicita acceso a información pública en materia de relación de horas extras, estruturais, extraordinarias, excesos de xornada, diferenza de funcións e produtividades por asumir funcións que non son propias ó posto de traballo na plantilla do concello de Vigo.

En data 28.02.2024 e posterior solicítase informe á area de RRHH e Formación.

En data 12.03.2024 remítese informe da área de RRHH e Formación.

LEXISLACION APLICABLE

- [Constitución Española de 1978](#)
- [ei 40/2015, do 1 de outubro, do réxime xurídico do sector público \(LRXSP\)](#)
- [Lei 7/1985, do 2 de abril, das Bases do Réxime Local \(LBRL\)](#)
- [Lei 39/2015, do 1 de outubro, do Procedemento Administrativo Común das Administracións Públicas \(LPAC\)](#)
- [Lei 19/2013, do 9 de decembro, de Transparencia, Acceso á Información Pública e Bo Goberno \(LTAIBG\)](#)
- [Lei Orgánica 3/2018, do 5 de decembro, de Protección de Datos Persoais e Garantía dos Dereitos Dixitais \(LOPDGDD\)](#)
- [Regulamento \(UE\) 2016/679 do Parlamento Europeo e do Consello, de 27 de abril de 2016, relativo á protección das persoas físicas no que respecta ao tratamento dos datos persoais e á libre circulación destes datos e polo que se deroga a Directiva 95/46/CE \(RGPD\)](#)

CONSIDERACIÓNS XURÍDICAS

PRIMEIRO.- Do acceso á información solicitada.-

A Lei 19/2013, do 9 de decembro, de transparencia, acceso á información pública e bo goberno, regula no seu artigo 12 o dereito de acceso á información pública, preceptuando que "Todas las personas tienen derecho a acceder a la información pública, en los términos previstos en el artículo 105,b) de la Constitución Española, desarrollados por esta Ley.

	Copia do documento - Concello de Vigo	Data impresión: 18/03/2024 12:01	Páxina 1 de 5
	1643-1102	[REDACTED]	
Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección http://www.vigo.org/csv			

Asimismo, y en el ámbito de sus respectivas competencias, será de aplicación la correspondiente normativa autonómica."

O acceso á información constitúe un verdadeiro dereito subxectivo que se configura de maneira ampla en tanto que son titulares do mesmo todas as persoas sen que as mesmas teñan que alegar interese específico nin ser preciso a motivación da súa solicitude.

A Lei 19/2013, do 9 de decembro, de transparencia, acceso á información pública e bo goberno, regula no seu artigo 12 o dereito de acceso á información pública, preceptuando que *"Todas las personas tienen derecho a acceder a la información pública, en los términos previstos en el artículo 105,b) de la Constitución Española, desarrollados por esta Ley.*

Asimismo, y en el ámbito de sus respectivas competencias, será de aplicación la correspondiente normativa autonómica."

O acceso á información constitúe un verdadeiro dereito subxectivo que se configura de maneira ampla en tanto que son titulares do mesmo todas as persoas sen que as mesmas teñan que alegar interese específico nin ser preciso a motivación da súa solicitude.

O réxime xurídico previsto para ao acceso á información pública na Lei 19/2013, do 9 de decembro(LTAIBG), os seus límites e o procedemento que ha de seguirse, tan só quedan desprazadas, actuando neste caso como supletoria, cando outra norma legal haxa disposto un réxime xurídico propio e específico de acceso á información nun ámbito determinado, tal e como establece a Disposición adicional primeira apartado segundo da LTAIBG).

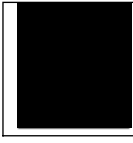
Neste senso, a solicitante formula a solicitude como representante da sección sindical da CUT. Segundo informe da Área de RRHH e formación a "A solicitante consta como representante da sección sindical da CUT segundo informado en doc. [REDACTED] [REDACTED] "(...) Que [REDACTED], con [REDACTED] será a persoa designada como persoa liberada (...)"

Cómpre sinalar que en materia de acceso á información por parte da representación sindical a STS 748/2020 de 11 Jun. 2020, Rec. 577/2019 determina "O art. 40.1 del Real Decreto legislativo 5/2015 de 30 de octubre, por el que se regula el Estatuto Básico del Empleado Público, no contiene un régimen específico y alternativo que desplace el régimen general de acceso a la información contenido en la Ley 19/2013, ni limita o condiciona el acceso a la información que las Juntas de Personal pueden tener en relación con aquellas materias relativas los empleados que representan y la información que les atañe."

E por isto que a solicitude de acceso á información presnetada tramitarase conforme a LTAIBG.

SEGUNDO.- Da solicitude formulada.-

A solicitante interesa acceso a información en materia de información pública en materia

	Copia do documento - Concello de Vigo	Data impresión: 18/03/2024 12:01	Páxina 2 de 5
	1643-1102	[REDACTED]	
	Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección http://www.vigo.org/csv		

de relación de horas extras, estruturais, extraordinarias, excesos de xornada, diferenza de funcións e produtividades por asumir funcións que non son propias ó posto de traballo na plantilla do concello de Vigo.

O informe da Área de RRHH e Formación determina "Respecto á solicitude de acceso formulada por D^a [REDACTED]: Dada a falta de concreción da solicitude, infórmase que a súa tramitación non é viable pola súa amplitude e o carácter de petición abstracta sen indicación de datas ou períodos concretos, persoal, servizos, etc. Ademais a súa tramitación implicaría unha previa acción de reelaboración e a revisión dun volume de información inasumible que paralizaría a tramitación xeral de expedientes da Área de Recursos Humanos e Formación. En concreto a tramitación de execución da oferta de emprego público, actualización da RPT, emisión de certificados solicitados polo persoal municipal, resolución de solicitudes de trienios, oferta de estabilización, anticipos de nómina, permisos do persoal municipal, recoñecemento de grao, permutas, aboamento horas extra, etc., e adicionalmente tendo en conta o persoal dispoñible neste momento na Área de Recursos Humanos e Formación" e " infórmase que non procede tramitar a solicitude recibida en base ao anteriormente exposto e tendo en conta que conforme a vixente RPT 2023 o total de unidades administrativos/servizos é de 81, o número de persoas en situación de alta no Concello de Vigo a data de sinatura dixital é de 1.264 e o número de expedientes da Área de Recursos Humanos e Formación que figuran na xestión de expedientes é de 43.955".

Conforme o disposto no artigo 18.1.c) LTAIBG inadmitiranse a trámite, mediante resolución motivada, as solicitudes relativas a información para cuxa divulgación sexa necesaria unha acción previa de reelaboración. Neste senso o Criterio Interpretativo 7/2015, de 12 de novembro, del Consejo de Transparencia y Buen Gobierno determina

- 1) "La reelaboración supone un nuevo tratamiento de la información"
- 2) "La reelaboración habrá de basarse en elementos objetivables de carácter organizativo, funcional o presupuestario"
- 3) Hay reelaboración "cuando la información que se solicita, perteneciendo al ámbito funcional del organismo o entidad que recibe la solicitud, deba... [e]laborarse expresamente para dar una respuesta, haciendo uso de diversas fuentes de información".
- 4) Asimismo, nos hallamos en presencia de una "acción de reelaboración" cuando el organismo o entidad que recibe la solicitud "carezca de los medios técnicos que sean necesarios para extraer y explotar la información concreta que se solicita, resultando imposible proporcionar la información solicitada"."

Así mesmo o Consello de Transparencia e Bo Goberno dispón no seu criterio interpretativo no 7 de 2015, "en cuanto al concepto de reelaboración, debe entenderse desde el punto de vista literal que reelaborar es, según define la Real Academia de la Lengua: "volver a elaborar algo". Es esta circunstancia la que es exigible para entender que estamos ante un supuesto de reelaboración." e "el concepto de reelaboración como causa de inadmisión ha sido interpretado por este Consejo de Transparencia y Buen Gobierno en diversas resoluciones de tal manera que puede entenderse aplicable cuando la información que se solicita, perteneciendo al ámbito funcional de actuación del organismo o entidad que recibe la solicitud, deba: a) Elaborarse expresamente para dar una respuesta, haciendo uso de diversas fuentes de información, o b) Cuando dicho organismo o entidad carezca de los medios técnicos que sean necesarios para extraer y explotar la

Copia do documento - Concello de Vigo	Data impresión: 18/03/2024 12:01	Páxina 3 de 5
1643-1102	[REDACTED]	
Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección http://www.vigo.org/csv		

información concreta que se solicita, resultando imposible proporcionar la información solicitada.”

Audiencia Nacional en su Sentencia 359/2022, de 31 de enero (ECLI: ES: AN: 2022: 359), “(...) Debe entenderse por acción previa de reelaboración la que exigen aquellas peticiones de información que cargan sobre el órgano administrativo la iniciativa de la búsqueda de datos que se encuentran dispersos en una pluralidad indeterminada de registros o archivos, cualquiera que sea su soporte, exigiendo el análisis de la información obtenida y su ordenación. Esta labor de relacionar datos que obren en poder de la administración, pero en expedientes indeterminados y sin un previo tratamiento, cuando su recopilación no haya sido emprendida por ningún órgano administrativo por iniciativa propia y en cumplimiento de las funciones que tiene encomendadas, no está amparada por el derecho a la información ni tienen los ciudadanos título para promoverla, salvo que expresamente se contemple en el ordenamiento jurídico».

A Sentenza do Tribunal Supremo de 3 de marzo de 2020 determina “De modo que en el caso examinado, por muy restrictiva que sea la interpretación de la causa de inadmisión, como corresponde a este tipo de causas que impiden el acceso, se encuentra justificada por la concurrencia de la acción previa de reelaboración, pues se trata de volver a elaborar a partir de una información pública dispersa y diseminada, mediante una labor consistente en recabar, primero; ordenar y separar, después, lo que es información clasificada o no; sistematizar, y luego, en fin, divulgar tal información”.

A vista do informe da Área de RRHH e Formación considérase que a solicitude de acceso a información pública implica conforme a doutrina e xurisprudencia exposta no presente informe unha acción de reelaboración que require de, entre os 43.955, identificación de expedientes relativos a información solicitada, análise e ordenación da información e clasificación da mesma xunto coa falta de medios personais.

E por isto polo cal procede a súa inadmisión conforme o artigo 18.1.c) LTAIBG.

TERCEIRO.- Do órgano competente



A resolución da solicitude correspóndelle a Concelleira de Área de Seguridade, Contratación, Festas e Xestión Municipal segundo Resolución de Alcaldía de delegacións específicas de data 28.06.2023.

Polo exposto formúlase a seguinte **PROPOSTA**:

PRIMEIRO.- Inadmitir a solicitude de acceso a información formulada Dona [REDACTED] conforme a fundamentación exposta no apartado segundo das consideracións xurídicas do presente informe proposta.

SEGUNDO.- Notificar á solicitante, indicándolle que contra a resolución de acceso a información pública que pon fin á vía administrativa poderán interpoñerse os recursos ou reclamacións que a continuación se indican:

- a) Recurso contencioso-administrativo perante o xulgado do Contencioso Administrativo de Vigo, dentro do prazo de dous meses contados desde o día seguinte ao da recepción desta notificación.

	Copia do documento - Concello de Vigo	Data impresión: 18/03/2024 12:01	Páxina 4 de 5
	1643-1102		
	Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección http://www.vigo.org/csv		

b) Con carácter potestativo, reclamación previa á súa impugnación ante a xurisdición contencioso-administrativa perante o Valedor do Pobo de Galicia, dentro do prazo dun mes a contar desde o día seguinte ao da recepción desta notificación ou desde o día seguinte a aquel en que se produzan os efectos do silencio administrativo. No caso de optar pola reclamación non se poderá interpoñer o recurso contencioso-administrativo ata que aquela sexa resolta expresamente ou se producise a súa desestimación por silencio administrativo.

Todo iso sen prexuízo de calquera outro recurso ou acción que estime procedente”.

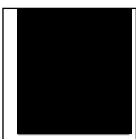

A Secretaria de Goberno Local, Susana Gallardo Fariña

DECRETO: Vista a precedente proposta, **RESOLVO DE CONFORMIDADE COA MESMA.**

Vigo, data segundo sinatura electrónica á marxe

A Concelleira de Seguridade, Contratación, Festas e Xestión Municipal Dona. Patricia Rodriguez Calviño (Resolución da Alcaldía de data 19 modificada por Resolución de data 28.06.2023, 20.06.2023 e 28.06.2023, BOP nº 129 de data 5.07.2023 e 28.06.2023)

Dou fe, a Secretaria de Goberno Local, Susana Gallardo Fariña

	Copia do documento - Concello de Vigo	Data impresión: 18/03/2024 12:01	Páxina 5 de 5
	1643-1102		
Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección http://www.vigo.org/csv			