



Concello de Vigo
Secretaría Xeral

INFORME XURIDICO PROPOSTA

Expte: 1281/1102

LEXISLACION APLICABLE

- [Constitución Española de 1978](#)
- [ei 40/2015, do 1 de outubro, do réxime xurídico do sector público \(LRXSP\)](#)
- [Lei 7/1985, do 2 de abril, das Bases do Réxime Local \(LBRL\)](#)
- [Lei 39/2015, do 1 de outubro, do Procedemento Administrativo Común das Administracións Públicas \(LPAC\)](#)
- [Lei 19/2013, do 9 de decembro, de Transparencia, Acceso á Información Pública e Bo Goberno \(LTAIBG\)](#)
- [Lei Orgánica 3/2018, do 5 de decembro, de Protección de Datos Persoais e Garantía dos Dereitos Dixitais \(LOPDGDD\)](#)
- [Regulamento \(UE\) 2016/679 do Parlamento Europeo e do Consello, de 27 de abril de 2016, relativo á protección das persoas físicas no que respecta ao tratamento dos datos persoais e á libre circulación destes datos e polo que se deroga a Directiva 95/46/CE \(RGPD\)](#)

Antecedentes

Con data 24/08/2022 D. [REDACTED] solicita acceso

- Enlaces a publicación no boletín correspondente dos plans estratéxicos aprobados dende a entrada en vigor da lei xeral de subvencións.
- A relación de subvencións concedidas entre el 15 de xuño de 2015 e el 15 de xuño de 2019 sen estar vixente un Plan Estratéxico de Subvenciones

Con data a funcionaria- administradora Institucional Base de Datos Nacional de Subvencións (BDNS) do Concello de Vigo.

CONSIDERACIÓNS XURÍDICAS

PRIMEIRO.- A Lei 19/2013, do 9 de decembro, de transparencia, acceso á información pública e bo goberno, regula no seu artigo 12 o dereito de acceso á información pública, preceptuando que *"Todas las personas tienen derecho a acceder a la información pública, en los términos previstos en el artículo 105,b) de la Constitución Española, desarrollados por esta Ley.*

Asimismo, y en el ámbito de sus respectivas competencias, será de aplicación la correspondiente normativa autonómica."

Copia do documento - Concello de Vigo 1281-1102	Data impresión: 03/03/2023 09:57	Páxina 1 de 8
Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección http://www.vigo.org/csv		

O acceso á información constitúe un verdadeiro dereito subxectivo que se configura de maneira ampla en tanto que son titulares do mesmo todas as persoas sen que as mesmas teñan que alegar interese específico nin ser preciso a motivación da súa solicitude.

Aos efectos da LTAIBG (artigo 13) enténdese por información pública *"los contenidos o documentos, cualquiera que sea su formato o soporte, que obren en poder de alguno de los sujetos incluidos en el ámbito de aplicación de este título y que hayan sido elaborados o adquiridos en el ejercicio de sus funciones."* É precisamente a "información pública" así concibida sobre a que se proxecta o exercicio do dereito de acceso nos termos sinalados no artigo 17.1 LTAIBG: *"El procedimiento para el ejercicio del derecho de acceso se iniciará con la presentación de la correspondiente solicitud, que deberá dirigirse al titular del órgano administrativo o entidad que posea la información"*.

Segundo o criterio do Consejo de Transparencia e Buen Gobierno *".. la Ley delimita el ámbito material del derecho - a partir de un concepto amplio de información, que abarca tanto documentos como contenidos específicos y que se extiende a todo tipo de "formato o soporte", a la vez que acota su alcance exigiendo la concurrencia de dos requisitos vinculados con la naturaleza "pública" de las informaciones: (a) que se encuentren "en poder" de alguno de los sujetos obligados por la ley, y (b) que hayan sido elaboradas u obtenidas "en el ejercicio de sus funciones"*. A Lei define o obxecto dunha solicitude de acceso á información en relación a información que xa existe, por canto está en posesión do Organismo que recibe a solicitude, ben porque o mesmo a elaborou ou ben porque a obtivo no exercicio das funcións e competencias que ten encomendadas. E iso, para garantir o obxectivo que persegue a norma e que non é outro que *"ampliar y reforzar la transparencia de la actividad pública, regular y garantizar el derecho de acceso a la información relativa a aquella actividad"* (art. 1 de la LTAIBG). Neste senso o Tribunal Supremo en Sentenza n.º 1547/2017, do 16 de outubro (Sala de lo Contencioso-Administrativo, Sección Tercera): *"La formulación amplia en el reconocimiento y en la regulación legal del derecho de acceso a la información obliga a interpretar de forma estricta, cuando no restrictiva, tanto las limitaciones a ese derecho que se contemplan en el artículo 14.1 de la Ley 19/2013, como las causas de inadmisión de solicitudes de información que aparecen enumeradas en el artículo 18.1, sin que quepa aceptar limitaciones que supongan un menoscabo injustificado y desproporcionado del derecho de acceso a la información. [...] Asimismo, la posibilidad de limitar el derecho de acceso a la información no constituye una potestad discrecional de la Administración o entidad a la que se solicita información, pues aquél es un derecho reconocido de forma amplia y que sólo puede ser limitado en los casos y en los términos previstos en la Ley..."* (Fundamento de Derecho).

SEGUNDO.- O artigo 8 da LTAIBG dispón que os suxeitos incluídos no ámbito de aplicación de este título deberán facer pública, como mínimo, a información relativa aos actos de xestión administrativa con repercusión económica ou presupuestaria que se indican a continuación: c) as subvencións e axudas públicas concedidas con indicación do seu importe, obxectivo ou finalidade e beneficiarios

En data 31.08.2022 a Administradora Institucional Base de Datos Nacional de Subvencións (BDNS) do Concello de Vigo emite informe no que fai constar "O Sistema Nacional de Publicidade de Subvencións e axudas Pública (SNPSAP) é o sitio web a través do que se cumpre o mandato legal de dar publicidade e transparencia ás convocatorias de

Copia do documento - Concello de Vigo	Data impresión: 03/03/2023 09:57	Páxina 2 de 8
1281-1102		
Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección http://www.vigo.org/csv		

subvencións ou axudas públicas, concesións, infraccións e sancións derivadas da Lei Xeral de Subvencións. O sistema SNPSAP é accesible a través de www.infosubvenciones.es.

A Base de Datos Nacional de Subvencións (BDNS) é o sistema informático que está detrás e que se emprega no SNPSAP para o cumprimento dos seus fins. Así unha parte da BDNS é de libre acceso público (www.infosubvenciones.es) mentres que o resto de elementos de información existentes na BDNS se manteñen de acceso reservado, só accesibles aos órganos xestores de subvencións, órganos remitentes e órganos de control nos termos previstos na normativa vixente.

Segundo.- No enlace <https://www.infosubvenciones.es/bdnstrans/GE/es/planesestrategicos> pode accederse ao Plan Estratéxico de Subvencións aprobado pola Xunta de Goberno Local do Concello de Vigo que tivo lugar o 11 de maio de 2021.

Terceiro.- O traspaso automático dos datos da Xestión de Expedientes Municipal á BDNS puxo se en marcha na noite do 7 de agosto de 2016, así pois no enlace <https://www.infosubvenciones.es/bdnstrans/GE/es/concesiones> se poden consultar as concesiones de subvencións outorgadas e publicadas polo Concello a partir de esta data.

Cuarto.- Neste punto é importante lembrar a normativa que recolle o artigo 7 do Real Decreto 130/2019, de 8 de marzo, polo que se regula a Base de datos Nacional de Subvencións e a publicidade das subvencións e demais axudas públicas que regula as condicións da publicidade das subvencións e axudas públicas.

Artículo 7. Publicidad de las subvenciones y ayudas públicas.

1. A efectos de dar cumplimiento a las obligaciones de publicidad y transparencia en los términos previstos en los artículos 18 y 20 de la Ley 38/2003, de 17 de noviembre, la Base de Datos Nacional de Subvenciones operará como Sistema Nacional de Publicidad de Subvenciones y Ayudas Públicas y será el sitio web que, con carácter exhaustivo, publicará las ayudas de estado y ayudas de mínimos a nivel nacional en cumplimiento de lo previsto en la normativa europea.

La información estará disponible en las direcciones www.subvenciones.gob.es y www.infosubvenciones.es.

2. En la publicación se recogerá la información sobre subvenciones y ayudas públicas según lo establecido en la Ley 38/2003, de 17 de noviembre, en la Ley 19/2013, de 9 de diciembre, en la normativa emanada de la Unión Europea sobre transparencia de ayudas públicas y en cuantas otras normas resulten de aplicación.

3. También se publicará información de las sanciones firmes impuestas por infracciones muy graves en los términos recogidos en el artículo 20.9 de la Ley 38/2003, de 17 de noviembre, cuando así sea acordado por la autoridad competente, que deberá resolver igualmente acerca del tiempo durante el cual la sanción deberá permanecer publicada en la BDNS.

4. El acceso a la información se proporcionará de acuerdo con los principios establecidos en la Ley 19/2013, de 9 de diciembre, en la Ley 37/2007, de 16 de noviembre, sobre reutilización de la información del sector público y en su normativa de desarrollo, así como demás normativa sobre acceso a la información pública que resulte de aplicación.

Copia do documento - Concello de Vigo	Data impresión: 03/03/2023 09:57	Páxina 3 de 8
1281-1102		
Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección http://www.vigo.org/csv		

5. De conformidad con lo dispuesto en el artículo 20.8 de la Ley 38/2003, de 17 de noviembre, se publicarán, en los términos que en dicho artículo se expresan, las subvenciones concedidas. Cuando hayan de publicarse datos personales de los beneficiarios personas físicas, habrán de cumplirse en todo caso, los principios y la normativa de protección de datos, incluyendo la forma en que habrán de publicarse dichos datos personales identificadores del beneficiario. Los datos personales publicados serán exclusivamente los necesarios para el fin del tratamiento.

No obstante, no se publicarán las subvenciones o ayudas públicas concedidas a personas físicas cuando:

a) La información contenida en la BDNS o el propio objeto de la convocatoria proporcione información o datos especialmente protegidos de los beneficiarios o relativos a las categorías especiales de datos relacionados en los artículos 9 y 10 del Reglamento (UE) 2016/679 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 27 de abril de 2016, relativo a la protección de las personas físicas en lo que respecta al tratamiento de datos personales y a la libre circulación de estos datos y por el que se deroga la Directiva 95/46/CE (Reglamento general de protección de datos).

b) La persona física se encuentre en una situación de protección especial que pueda verse agravada con la cesión o publicación de sus datos personales, en particular, cuando sea víctima de violencia de género o de otras formas de violencia contra la mujer.

En el primer caso, el órgano convocante lo señalará expresamente en la convocatoria si así se ha previsto en las bases reguladoras.

En el segundo caso, el órgano convocante procederá a anonimizar la información que consta en la BDNS, de oficio o a instancia del interesado. Cuando la persona física sea víctima de violencia de género, se aplicará lo previsto en el protocolo de colaboración que se elabore de conformidad con la Disposición adicional séptima de la Ley Orgánica 3/2018, de 5 de diciembre, de Protección de Datos Personales y Garantía de los Derechos Digitales.

6. Cuando la publicación de las subvenciones concedidas suponga un perjuicio de los previstos en el apartado 1 del artículo 14 de la Ley 19/2013, de 9 de diciembre, y resulte procedente limitar la publicidad de las subvenciones concedidas según lo establecido en su apartado 2, el órgano convocante lo deberá recoger en la convocatoria.

7. De conformidad con lo dispuesto en el artículo 8.e) de la Ley 37/2007, de 16 de noviembre, la información publicada a través del Sistema Nacional de Publicidad de Subvenciones y Ayudas Públicas que contenga datos personales sólo se podrá reutilizar con la finalidad de controlar el funcionamiento de la actividad pública como instrumento para la mejora de su gestión o con fines de archivo en interés público, fines de investigación científica o histórica o para fines estadísticos. Los reutilizadores deberán proceder previamente a la anonimización de los datos personales.

8. La información sobre concesiones permanecerá publicada durante los cuatro años naturales siguientes al año en que se concedió la subvención, siendo retirada automáticamente por la propia BDNS transcurrido dicho plazo. En el caso de concesiones a favor de personas físicas, la publicidad se reduce al año de concesión y al año siguiente. No obstante, estos plazos se sustituirán por los establecidos en la normativa europea, en caso de que ésta señale plazos superiores.

9.....

10.”

Copia do documento - Concello de Vigo	Data impresión: 03/03/2023 09:57	Páxina 4 de 8
1281-1102		
Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección http://www.vigo.org/csv		

En todo caso para aquelas subvencións concedidas por esta Corporación con anterioridade ao envío da información á BDNS (07.08.2016) é importante ter en conta a normativa de protección de datos que sinala este artigo, en tanto en canto estas subvencións non se someteron ao filtro previo á súa publicación no que se valora se poden ser obxecto ou non de publicidade , por tanto entende a que subscribe que non se pode ceder esa información que no seu día non foi obxecto de publicación.

A maiores, se temos en conta os prazos para a publicación das subvencións sinalados no artigo 7.8 do Real Decreto 1329 /2019 non é factible suministrar información que non respecte esas limitacións "8. *La información sobre concesiones permanecerá publicada durante los cuatro años naturales siguientes al año en que se concedió la subvención, siendo retirada automáticamente por la propia BDNS transcurrido dicho plazo. En el caso de concesiones a favor de personas físicas, la publicidad se reduce al año de concesión y al año siguiente. No obstante, estos plazos se sustituirán por los establecidos en la normativa europea, en caso de que ésta señale plazos superiores.*"

Conclusión:

No <https://www.infosubvenciones.es/bdnstrans/GE/es/planesestrategicos> enlace pode accederse ao Plan Estratégico de Subvencións aprobado pola Xunta de Goberno Local do Concello de Vigo que tivo lugar o 11 de maio de 2021.

O traspaso automático dos datos da Xestión de Expedientes Municipal á Bases de Datos Nacional s puxouse en marcha na noite do 7 de agosto de 2016, así pois no enlace <https://www.infosubvenciones.es/bdnstrans/GE/es/concesiones> se poden consultar as concesiones de subvencións outorgadas e publicadas polo Concello a partir de esta data.

En todo caso para aquelas subvencións concedidas por esta Corporación con anterioridade ao envío da información á BDNS (07.08.2016) é importante ter en conta a normativa de protección de datos que sinala este artigo, en tanto en canto estas subvencións non se someteron ao filtro previo á súa publicación no que se valora se poden ser obxecto ou non de publicidade, por tanto entende a que subscribe que non se pode ceder esa información que no seu día non foi obxecto de publicación."

A maiores, se temos en conta os prazos para a publicación das subvencións sinalados no artigo 7.8 do Real Decreto 1329 /2019 non é factible suministrar información que non respecte esas limitacións "8. *La información sobre concesiones permanecerá publicada durante los cuatro años naturales siguientes al año en que se concedió la subvención, siendo retirada automáticamente por la propia BDNS transcurrido dicho plazo. En el caso de concesiones a favor de personas físicas, la publicidad se reduce al año de concesión y al año siguiente. No obstante, estos plazos se sustituirán por los establecidos en la normativa europea, en caso de que ésta señale plazos superiores.*"

Polo exposto procede facilitar o acceso a información das subvencións concedidas a partir do 7 de agosto de 2016 a través do seguinte enlace <https://www.infosubvenciones.es/bdnstrans/GE/es/concesiones>

Respecto da solicitude de información das subvencións concedidas entre o período de data 15.06.2015 ata 7.08.2016 cómpre sinalar que o artigo 5.3 da LTBG dispón sobre os principios xerais da lei de transparencia que: "3. Serán de aplicación, en su caso, los

Copia do documento - Concello de Vigo	Data impresión: 03/03/2023 09:57	Páxina 5 de 8
1281-1102		
Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección http://www.vigo.org/csv		

límites al derecho de acceso a la información pública previstos en el artículo 14 y, especialmente, el derivado de la protección de datos de carácter personal, regulado en el artículo 15. A este respecto, cuando la información contuviera datos especialmente protegidos, la publicidad sólo se llevará a cabo previa disociación de los mismos."

Doutra banda o artigo [15 da LTBG respecto a](#) protección de datos de carácter personal determina : "1. Si la información solicitada contuviera datos especialmente protegidos a los que se refiere el apartado 2 del artículo 7 de la Ley Orgánica 15/1999, de 13 de diciembre, de Protección de Datos de Carácter Personal, el acceso únicamente se podrá autorizar en caso de que se contase con el consentimiento expreso y por escrito del afectado, a menos que dicho afectado hubiese hecho manifiestamente públicos los datos con anterioridad a que se solicitase el acceso.

Si la información incluyese datos especialmente protegidos a los que se refiere el apartado 3 del artículo 7 de la Ley Orgánica 15/1999, de 13 de diciembre, o datos relativos a la comisión de infracciones penales o administrativas que no conllevaran la amonestación pública al infractor, el acceso sólo se podrá autorizar en caso de que se cuente con el consentimiento expreso del afectado o si aquél estuviera amparado por una norma con rango de Ley.

2. Con carácter general, y salvo que en el caso concreto prevalezca la protección de datos personales u otros derechos constitucionalmente protegidos sobre el interés público en la divulgación que lo impida, se concederá el acceso a información que contenga datos meramente identificativos relacionados con la organización, funcionamiento o actividad pública del órgano.

3. Cuando la información solicitada no contuviera datos especialmente protegidos, el órgano al que se dirija la solicitud concederá el acceso previa ponderación suficientemente razonada del interés público en la divulgación de la información y los derechos de los afectados cuyos datos aparezcan en la información solicitada, en particular su derecho fundamental a la protección de datos de carácter personal.

Para la realización de la citada ponderación, dicho órgano tomará particularmente en consideración los siguientes criterios:

- **a)** El menor perjuicio a los afectados derivado del transcurso de los plazos establecidos en el [artículo 57 de la Ley 16/1985, de 25 de junio, del Patrimonio Histórico Español](#).
- **b)** La justificación por los solicitantes de su petición en el ejercicio de un derecho o el hecho de que tengan la condición de investigadores y motiven el acceso en fines históricos, científicos o estadísticos.
- **c)** El menor perjuicio de los derechos de los afectados en caso de que los documentos únicamente contuviesen datos de carácter meramente identificativo de aquéllos.
- **d)** La mayor garantía de los derechos de los afectados en caso de que los datos contenidos en el documento puedan afectar a su intimidad o a su seguridad, o se refieran a menores de edad.

4. No será aplicable lo establecido en los apartados anteriores si el acceso se efectúa previa disociación de los datos de carácter personal de modo que se impida la identificación de las personas afectadas.

Copia do documento - Concello de Vigo	Data impresión: 03/03/2023 09:57	Páxina 6 de 8
1281-1102		
Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección http://www.vigo.org/csv		

5. La normativa de protección de datos personales será de aplicación al tratamiento posterior de los obtenidos a través del ejercicio del derecho de acceso."

O Regulamento (UE) 2016/679 do Parlamento Europeo e do Consello de 27 de abril de 2016 relativo á protección das persoas físicas no que respecta ao tratamento de datos personais e a libre circulación de estos datos determina que ao efectos de dito regulamento entenderase por " 1) «datos personales»: toda información sobre una persona física identificada o identificable («el interesado»); se considerará persona física identificable toda persona cuya identidad pueda determinarse, directa o indirectamente, en particular mediante un identificador, como por exemplo un nombre, un número de identificación, datos de localización, un identificador en línea o uno o varios elementos propios de la identidad física, fisiológica, genética, psíquica, económica, cultural o social de dicha persona;"

E por isto que se ben a [Lei 19/2013, de 9 de decembre](#), de transparencia, acceso información pública y buen gobierno, polo que, a pesar de que el apartado c) do artigo 8 da LAIGB impón a obligación de facer públicas as subvenciones e axudas concedidas con indicación de importe, finalidade e beneficiarios, debe estarse ao disposto disposición adicional séptima "Identificación de los interesados en las notificaciones por medio de anuncios y publicaciones de actos administrativos" de la Ley Orgánica 3/2018, de 5 de diciembre, de Protección de Datos de Carácter Personal y Garantía de los Derechos Digitales."

E a Resolución 126/2019 Consejo de Transparencia y Protección de Datos de Andalucía determina "el marco normativo regulador de la transparencia permite inadmitir aquellas solicitudes de información que, dado su excesivo volumen o complejidad, son susceptibles de mermar el regular funcionamiento de la institución interpelada"; de tal modo que, atendiendo a las particulares circunstancias concurrentes en el caso concreto, cabe rechazar a limine las solicitudes cuya respuesta pueda "generar una carga de trabajo desproporcionada a la Administración y menoscabar, así, el normal desenvolvimiento de sus funciones"

Considerando que o interesado solicita un número indeterminado de expedientes que se tramitan por diferentes servicios que ademáis requiren como mínimo anonimización de datos e sen prexuízo do cumprimento do trámite de audiencia dos beneficiarios , procede a súa inadmisión conforme o artigo 18.1.e) LTAIBG.

TERCEIRO.- A resolución da solicitude correspóndelle á Concelleira de Contratación, Patrimonio e Xestión Municipal segundo Resolución de Alcaldía de delegacións específicas do 26.06.2019.

Polo exposto formúlase a seguinte **PROPOSTA:**

PRIMEIRO.- Estimar parcialmente a solicitude D. [REDACTED] e facilitar ao solicitante acceso ao Plan Estratéxico de Subvencións aprobado pola Xunta de Goberno Local do Concello de Vigo que tivo lugar o 11 de maio de 2021 no seguinte enlace <https://www.infosubvenciones.es/bdnstrans/GE/es/planesestrategicos> e subvencións outorgadas e publicadas a partir do 7 de agosto de 2016, no enlace <https://www.infosubvenciones.es/bdnstrans/GE/es/concesiones>

SEGUNDO.- Inadmitir a solicitude de acceso a información formulada por D. [REDACTED] [REDACTED] conforme o artigo 18.1.e) LTAIBG

Copia do documento - Concello de Vigo	Data impresión: 03/03/2023 09:57	Páxina 7 de 8
1281-1102		
Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección http://www.vigo.org/csv		

TERCEIRO.- Notificar á persoa interesada e comunicar que contra a presente resolución, que pon fin á vía administrativa, poderán interpoñerse os recursos ou reclamacións que a continuación se indican:

a) Recurso contencioso-administrativo perante o xulgado do Contencioso Administrativo de Vigo, dentro do prazo de dous meses contados desde o día seguinte ao da recepción desta notificación.

b) Con carácter potestativo, reclamación previa á súa impugnación ante a xurisdición contencioso-administrativa perante o Valedor do Pobo de Galicia, dentro do prazo dun mes a contar desde o día seguinte ao da recepción desta notificación ou desde o día seguinte a aquel en que se produzan os efectos do silencio administrativo. No caso de optar pola reclamación non se poderá interpoñer o recurso contencioso-administrativo ata que aquela sexa resolta expresamente ou se producise a súa desestimación por silencio administrativo.

Todo iso sen prexuízo de calquera outro recurso ou acción que estime procedente.

A Secretaria de Administración Municipal, Susana Gallardo Fariña

DECRETO: Vista a precedente proposta, **RESOLVO DE CONFORMIDADE COA MESMA.**

Vigo, data segundo sinatura electrónica á marxe

A Concelleira de Contratación, Patrimonio e Xestión Municipal, Dona. Patricia Rodriguez Calviño

Dou fe, a Secretaria de Administración Municipal, Susana Gallardo Fariña

Copia do documento - Concello de Vigo	Data impresión: 03/03/2023 09:57	Páxina 8 de 8
1281-1102		
Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección http://www.vigo.org/csv		