



INFORME ÁS EMENDAS

Informe da Dirección superior Contable e Orzamentaria

Asunto: Emendas presentadas ao Proxecto do Orzamento para o ano 2026

Expediente: 97/142, Orzamento xeral ano 2026

Comisión Informativa: Orzamentos e Facenda

Calendario:

- Aprobación pola Xunta de Goberno Local en sesión Extraordinaria urxente do 23/10/2025.
- Celebración da Comisión Informativa de Orzamentos e Facenda na que se fixa o prazo de apertura de presentación de emendas: 28/10/2025.
- Prazo de presentación de emendas entre o 28/10/2025 até as 12 horas do 4/11/2025.
- Informe sobre as emendas: 05/11/2025.
- Ditame da Comisión informativa: 01/11/2025.

Emendas presentadas:

- Concelleiro D. Xabier Pérez Iglesias, en calidade de Portavoz do Grupo Municipal do Bloque Nacionalista Galego (BNG) no Concello de Vigo, presenta emenda (parcial).
- Concelleiro D. José Miguel Martín Peña, en calidade de Portavoz do Grupo Municipal do Partido Popular (PP) de Vigo, presenta emenda parcial..

Remisión da documentación para informe dende: Secretaría Xeral do Pleno

- **Data da remisión:** 12,26 horas do 4/11/2025.
- **Remisión do Informe á:** Secretaría Xeral do Pleno, 05/11/2025.

1.- Normativa aplicable:

Texto Refundido da Lei Reguladora das Facendas Locais, aprobado polo Real Decreto Lexislativo 2/2004, de 5 de marzo (TRLRFL).

Lei Orgánica 2/2012, de 27 de abril, de Estabilidade Orzamentaria e Sustentabilidade Financeira (LOEOSF).

Regulamento (UE) Nº. 549/2013 do Parlamento Europeo e do Consello, de 21 de maio de 2013, relativo ao Sistema Europeo de Contas Nacionais e Rexionais da Unión Europea (SEC- 2010).

Regulamento (CE) nº 1466/97 do Consello, relativo ao reforzo da supervisión das situacións orzamentarias e á supervisión e coordinación das políticas económicas coa modificación operada polo Regulamento 1175/2011, de 16 de novembro.

Regulamento orzamentario (RP), aprobado polo Real Decreto 500/1990, de 20 de abril (RP).



Copia do documento - Concello de Vigo	Data impresión: 06/11/2025 12:11	Páxina 1 de 13
97-142	CSV: AAA5D7-3FC338-49D4B9-UG6GG7-MTM8NT-FD	
Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección http://www.vigo.org/csv		



CONCELLO DE VIGO
TESOURERÍA-DIRECCIÓN SUPERIOR CONTABLE E ORZAMENTARIA

Expediente: 97/142
Proxecto Orzamento 2026

Real Decreto 1463/2007, de 2 de novembro, polo que se aproba o Regulamento de desenvolvemento da Lei 18/2001, de 12 decembro de Estabilidade Orzamentaria.

Lei 7/1985, de 2 de abril, Reguladora das Bases de Réxime Local (LRBRL).

Regulamento de Organización, Funcionamento e Réxime Xurídico das Entidades Locais, aprobado polo Real Decreto 2568/1986, de 28 de novembro (ROF).

Regulamento Orgánico do Pleno, aprobado o 30 de maio de 2016, publicado no BOPPO nº 114 do día 15/06/2016 (ROP), modificado polo Pleno en sesión do 24/02/2021, publicado no BOPPO nº 87 de 10/05/2021.

Orde EHA/3565, de 3 de decembro, pola que se aproba a estrutura do orzamentos das Entidades Locais coa modificación operada pola Orde HAP/419/2014, de 14 de marzo .

Bases de Execución do Orzamento.

II.- Antecedentes

A Xunta de Goberno Local en sesión extraordinaria e urxente do día 23 de outubro de 2025, aprobou o Proxecto dos Orzamentos da Entidade Local e o seu Organismo Autónomo Administrativo, Xerencia Municipal de Urbanismo e os Plans de Actuación e Financiamento das Fundacións que forman parte do Grupo Concello de Vigo: MARCO, LISTE e CONVENTION BUREAU para o ano 2026.

A Comisión de Orzamentos e Facenda, en sesión de data 28/10/2025 en aplicación do previsto no Regulamento Orgánico do Pleno, abriu o procedemento e fixou o calendario para que os grupos políticos municipais poidan presentar emendas ao Proxecto de Orzamentos aprobados pola Xunta de Goberno Local na sesión celebrada o día 23 de outubro de 2025. O prazo acceso ao expediente para o seu estudo comezou ás 14 horas do día 23/10/2025 (líña 134 do expediente), o prazo de inicio de presentación de emendas quedou fixado o comezou para o día 28/10/2025, e rematou as 12,00 horas do día 04/11/2025.

De acordo ao previsto no artigo 82 do Regulamento Orgánico do Pleno (ROP), o expediente electrónico foi enviado á Secretaría do Pleno, con data 23/10/2025, pola Secretaría do Pleno, autorízase a todos os Concelleiros que conforman o Pleno o acceso ao expediente coa finalidade de que poidan consultar todos os documentos que consideren necesario para o estudo, emenda e formación da vontade sobre o pronunciamento que adopten no expediente, quedando así garantida a posta a disposición dos Grupos Políticos Municipais da documentación que conforma o expediente.

Seguindo o procedemento legalmente establecido, os Grupos Políticos Municipais, ao amparo do previsto no artigo 83 do Regulamento Orgánico do Pleno (ROP), fixeron uso desta prerrogativa e presentaron emendas ao Orzamento no prazo previsto pola Comisión do que queda constancia no expediente coa data 04/11/2025 e rexistradas polo rexistro do Pleno na data que figura nos documentos que se incorporan ao expediente electrónico.



Copia do documento - Concello de Vigo	Data impresión: 06/11/2025 12:11	Páxina 2 de 13
97-142	CSV: AAA5D7-3FC338-49D4B9-UG6GG7-MTM8NT-FD	
Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección http://www.vigo.org/csv		



CONCELLO DE VIGO
TESOURERÍA-DIRECCIÓN SUPERIOR CONTABLE E ORZAMENTARIA

Expediente: 97/142
Proxecto Orzamento 2026

As emendas presentadas, ao marxe da súa tipificación de parciais ou a totalidade do Proxecto, sen prexuízo do informe que poida emitir a Intervención Xeral se das mesmas se alterase o informado sobre o cumprimento dos equilibrios orzamentarios, vaise informar legal e tecnicamente sobre o contido das mesmas, e si é posible, sobre a súa proposta de aceptación ou rexeitamento.

III.- Limitacións previstas no Regulamento Orgánico do Pleno en relación ás emendas que se presenten.

No informe de avaliación se terá en conta o contido do artigo 83 do Regulamento Orgánico do Pleno:

- As emendas de creación ou de incremento nos estados de gastos admitiranse a trámite se propoñen unha baixa por igual contía. As emendas de supresión ou minoración nos estados de gastos admitiranse se propoñen un incremento por igual contía.
- Non se admitirán emendas que supoñan incrementos no estado de ingresos. As emendas aos estados de ingresos que supoñan minoración ou supresión dos previstos, requirirán, para a súa tramitación, a conformidade da Concillería Delegada de Orzamentos e Facenda que manifestará a súa posición no prazo de tres días.
- As emendas ao articulado das Bases de execución do orzamento que supoñan creación, supresión, incremento ou minoración dos créditos deberán de ter a súa correspondente emenda nos estados de gastos e aplicaráselles a regra referida no apartado primeiro.
- Non se admitirán emendas ó articulado que supoñan aumento dos ingresos, as que supoñan diminución tramitaranse conforme ó procedemento recollido no apartado segundo.
- Incorporadas as emendas ao expediente, a Secretaría Xeral do Pleno dará traslado das mesmas ao departamento municipal competente en materia de orzamentos ao obxecto da emisión do correspondente informe.

IV.- Outras limitacións de tipo legal ou de equilibrios orzamentarios

Ademais de terse que suxeitar ao contido do previsto no artigo 83 do ROP, as emendas que se presenten deberán ter en conta os equilibrios orzamentarios que figuran no expediente.

O retorno a un contexto de disciplina fiscal tras catro anos de activación dá cláusula de escape, as emendas que se presenten teñen que manter o cumprimento das regras fiscais, informadas polo órgano fiscalizador con data 23/10/2025, ademais de garantir que a evolución do gasto non financeiro, non evoluciona a unha taxa superior ao 3,3% sobre a liquidación prevista para o ano 2025.

As emendas non serán en ningún caso incrementalistas.



Copia do documento - Concello de Vigo	Data impresión: 06/11/2025 12:11	Páxina 3 de 13
97-142	CSV: AAA5D7-3FC338-49D4B9-UG6GG7-MTM8NT-FD	
Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección http://www.vigo.org/csv		



V.- Taxas de referencia de 2026 en relación co PIB:

As EE.LL sempre teñen que dar cumprimento ao equilibrio orzamentario que está vixente en aplicación do previsto no artigo 165 do Real Decreto Lexislativo 2/2004, de 5 de marzo, polo que se aproba o texto refundido da Lei Reguladora das Facendas Locais, de tal forma que o orzamento xeral atenderá ao cumprimento do principio de estabilidade, e ao principio de responsabilidade fiscal ao que se refire o artigo 8 da LOEOSF. O Orzamento ten que estar nivelado, non se pode aprobar desequilibrado, os recursos correntes (capítulos 1 a 5 de ingresos), deben dar cobertura ao gasto ordinario (capítulos 1 a 5 máis o 9 do estado de gastos).

En canto á evolución do gasto non financeiro axustado, o seu crecemento non debe superar o 3,3% en relación coa liquidación prevista do ano 2025. A esta data non está liquidado o Orzamento do ano 2025, non obstante, si hai un avance da liquidación no informe que figura na liña 97 do expediente, sobre a mesma, avalíouse o cumprimento das regras fiscais tendo en conta a taxa de variación prevista, TRCPIB₂₀₂₆ do 3,3%.

VI.- As emendas, no contexto deste novo escenario, deberán respectar as seguintes limitacións:

- Os empregos deben de axustarse ao marco de competencias que regula o artigo 25 da Lei 7/1985, de 2 de abril, coa modificación incorporada pola Lei 27/2013, de racionalización e sustentabilidade da Administración Local, (LARSAL).
- As emendas non deberán afectar ou incrementar o gasto corrente nin aplicarse a investimentos que consoliden no futuro incrementos de gasto recorrente (financeiramente sostibles).
- As emendas deberán garantir que os empregos propostos non poñen en perigo a sustentabilidade orzamentaria e financeiro de medio prazo.
- As emendas deben respectar o equilibrio orzamentario que regula o artigo 165.4 do TRLRFL, de modo que cada un dos orzamentos que se integran no orzamento xeral deberán aprobarse sen déficit inicial.
- As emendas deben garantir o cumprimento da estabilidade orzamentaria e da regra de gasto tendo en conta a TRCPIB₂₀₂₆ do 3,3% sobre a liquidación prevista do ano 2025.
- Se a emenda ten un contido non técnico, que propón dentro dos marxes de discrecionalidade dos créditos unha aplicación alternativa dos recursos, de tal xeito que deba ser considerada de oportunidade política, o informe técnico non entrará na súa análise, e fará constar esta circunstancia na tipificación técnica da emenda, sendo a proposta que faga o Sr. Concelleiro Delegado da Área de Orzamentos e Facenda á Comisión para ditame, o que se pronuncie sobre a súa aceptación ou rexeitamento.



Copia do documento - Concello de Vigo	Data impresión: 06/11/2025 12:11	Páxina 4 de 13
97-142	CSV: AAA5D7-3FC338-49D4B9-UG6GG7-MTM8NT-FD	
Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección http://www.vigo.org/csv		



CONCELLO DE VIGO
TESOURERÍA-DIRECCIÓN SUPERIOR CONTABLE E ORZAMENTARIA

Expediente: 97/142
Proxecto Orzamento 2026

VII.- Solicitud de informe aos efectos de dar cumprimento ao artigo 83.5 do ROP

Aos efectos de emisión do informe técnico, a Secretaría do Pleno, incorporou o día 04/11/2025 ao expediente electrónico as emendas presentadas, sendo este o soporte documental sobre o que se emite o informe.

En cumprimento do previsto no artigo 83.5, ao amparo do previsto na Resolución do Sr. Concelleiro de Xestión Municipal de data 25 de febreiro de 2016, informo.

As emendas relacionan os programas e capítulos que son obxecto de minoración, aumento ou de nova creación. Aos efectos de non reproducir no informe a identificación da estrutura orzamentaria, non se reflicten, remítome para a súa identificación ao texto da emenda e ao programa orzamentario.

VIII.- Cuestións previas

1.- Relacionada co marco de competencias das Corporacións Locais que afecten as emendas, e que neste caso, terán un tratamento conxunto.

A Lei 27/2013, de 27 de decembro, de racionalización e sustentabilidade da Administración Local, introduciu unha modificación importante en varias normas, entre elas, á Lei 7/1985, a norma perseguía varios obxectivos: i), clarificar as competencias municipais para evitar duplicidades coas competencias doutras Administracións de forma que se faga efectivo o principio «unha Administración unha competencia», ii), racionalizar a estrutura organizativa da Administración local de acordo cos principios de eficiencia, estabilidade e sustentabilidade financeira, iii), garantir un control financeiro e orzamentario máis rigoroso e, iv), favorecer a iniciativa económica privada evitando intervencións administrativas desproporcionadas.

Respecto ao obxectivo de clarificar as competencias locais e avanzar no principio «unha Administración unha competencia», a norma quere evitar os problemas de solapamentos competenciais entre Administracións.

As competencias locais, de conformidade coa redacción dada ao artigo 7 da LRBRL, clasifícanse en dous grandes grupos: competencias propias e competencias atribuídas por delegación.

As competencias propias están determinadas por lei, exercéndose en réxime de autonomía e baixo a propia responsabilidade, atendendo sempre á debida coordinación na súa programación e execución coas demais Administracións Públicas.

Son competencias propias dos municipios, en todo caso, as que se exercen sobre as materias referidas no artigo 25.2 da LRBRL.

As competencias delegadas (artigo 7.3 da LRBRL), son aquelas que, con tal carácter, atribúen o Estado e ás Comunidades Autónomas ás Entidades Locais mediante unha disposición ou un acordo, exercéndose ditas competencias nos termos establecidos na mesma e con suxeición ás regras do artigo 27 da LRBRL, debendo prever técnicas de dirección, control de oportunidade e eficiencia.



Copia do documento - Concello de Vigo	Data impresión: 06/11/2025 12:11	Páxina 5 de 13
97-142	CSV: AAA5D7-3FC338-49D4B9-UG6GG7-MTM8NT-FD	
Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección http://www.vigo.org/csv		



CONCELLO DE VIGO
TESOURERÍA-DIRECCIÓN SUPERIOR CONTABLE E ORZAMENTARIA

Expediente: 97/142
Proxecto Orzamento 2026

A priori, cabería dicir que se o Concello desexase desempeñar competencias en materias distintas das regulamentadas no artigo 25.2 da LRBRL, só podería facelo mediante delegación da competencia, ou unha vez tramitado o expediente previsto no artigo 7.4 da LRBRL (competencias impropias).

As Corporacións locais para poder acollerse a cláusula de capacitación xeral que reflicte o artigo 25.1 para exercer unha competencia distinta da propia, son necesarios os informes vinculantes da Administración competente por razón de materia, no que se sinala a inexistencia de duplicidades.

En relación coa actividade subvencionada, esta debe formar parte do ámbito competencial da entidade que subvenciona; así o sinalou a xurisprudencia constitucional e a propia Lei 5/2014, de 27 de maio, no seu artigo 3.2.

Por tanto, na emenda que propoña subvencións deberá xustificarse a actividade que se subvenciona e que esta forma parte do ámbito competencial das Entidades Locais en xeral, e en particular do Concello de Vigo.

De tal maneira que se se pretende subvencionar unha actividade que non forma parte do ámbito competencial propio, primeiro deberase expor o exercicio da competencia das que se denominan impropias, tal e como establece o artigo 7.4 da LRBRL, que esixe:

- Que o exercicio da nova competencia non pon en risco a sustentabilidade da Facenda municipal.
- Que non se realice a competencia pola Comunidade Autónoma.
- No expediente tense que acreditar:
 - Que no exercicio da competencia non se incorre en duplicidade con outra Administración Pública.
 - Que se cumpre coas regras de sustentabilidade financeira no exercicio das novas competencias.
 - Que se emitiron os informes preceptivos polas Consellerías da competencia e pola Consellería de Facenda.

Se as emendas incorresen na súa redacción no emprego de recursos públicos ao apoio de competencias non propias nin que estean delegadas, remitireime na a análise a este epígrafe.

2.- Relacionadas coa tramitación as emendas

Incorporadas as emendas ó expediente a Secretaría Xeral do Pleno dará traslado das mesmas ao departamento municipal competente en materia de orzamentos ao obxecto da emisión do correspondente informe (art. 83.5 do ROP)



Copia do documento - Concello de Vigo	Data impresión: 06/11/2025 12:11	Páxina 6 de 13
97-142	CSV: AAA5D7-3FC338-49D4B9-UG6GG7-MTM8NT-FD	
Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección http://www.vigo.org/csv		



CONCELLO DE VIGO
TESOURERÍA-DIRECCIÓN SUPERIOR CONTABLE E ORZAMENTARIA

Expediente: 97/142
Proxecto Orzamento 2026

O debate na Comisión referirase ao texto do proxecto e as emendas presentadas (art. 84.1 do ROP).

Debatidas e votadas as emendas a Comisión elaborará un ditame para ser elevado, no seu caso, ao Pleno (art.84.2 do ROP).

EMENDA PRESENTADA POLO VOCEIRO DO GRUPO MUNICIPAL DO BLOQUE NACIONALISTA GALEGO

En data 04/11/2025, o Sr. Concelleiro D. Xabier Pérez Iglesias, Portavoz do Grupo Municipal do Bloque Nacionalista Galego no Concello de Vigo, presenta emenda (parcial) rexistrada na mesma data co número 5184/1101.

EMENDA PRESENTADA POLO VOCEIRO DO GRUPO MUNICIPAL DO PARTIDO POPULAR

No prazo fixado pola Comisión informativa de Orzamentos e Facenda, con data 04/11/2025, rexistrada na mesma data co número 5185/1101, o Sr. Concelleiro D. José Miguel Martín Peña, Portavoz do Grupo Municipal Populares de Vigo, presentou emenda parcial.

Ambas emendas segundo fai constar o Sr. Secretario do Pleno, tiveron dificultades para a presentación en modo electrónico, polo que foron remitidas á Secretaría dentro do prazo sinalado no calendario de tramitación e rexistradas polos servizos de Secretaría.

Sobre a cualificación das emendas

O Regulamento Orgánico do Pleno, aprobado o 30 de maio de 2016, publicado no BOPPO nº 114 do día 15/06/2016 (ROP), modificado polo Pleno en sesión do 24/02/2021, publicado no BOPPO nº 87 de 10/05/2021, no seu artigo 83.1 establece que as emendas, dentro do prazo acordado, presentaranse no Rexistro do Pleno mediante escrito asinado polo Voceiro do grupo municipal, poderán ser ó articulado das bases de execución, ós estados de gastos ou ós estados de ingresos ou á totalidade do proxecto solicitando, neste caso fundamentadamente, a devolución do proxecto á Xunta de Goberno Local; das emendas presentadas darase copia aos Voceiros dos outros grupos municipais. O expediente so se devolve á Xunta de Goberno no caso de que a emenda totalidade sexa aprobada.

Avaliación das emendas

As emendas presentadas, dende unha perspectiva formal, axústanse ao previsto no artigo 83 do Regulamento Orgánico do Pleno, estando equilibradas formalmente, non legalmente como se informará a posteriori, aínda que alterando cuantitativamente o orzamento aprobado, e establecendo a priori segundo o criterio do emendante, os recursos para o seu financiamento.

Informe de avaliación das emendas presentadas ao proxecto de Orzamento para o ano 2026

7



Copia do documento - Concello de Vigo	Data impresión: 06/11/2025 12:11	Páxina 7 de 13
97-142	CSV: AAA5D7-3FC338-49D4B9-UG6GG7-MTM8NT-FD	
Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección http://www.vigo.org/csv		



CONCELLO DE VIGO
TESOURERÍA-DIRECCIÓN SUPERIOR CONTABLE E ORZAMENTARIA

Expediente: 97/142
Proxecto Orzamento 2026

Ao marxe da súa tipificación como parcial ou a totalidade, as emendas presentadas teñen un mesmo obxectivo, a alteración da proposta do Goberno aprobada pola Xunta de Goberno Local en sesión do 18 de outubro.

As emendas á totalidade, supoñen un rexeitamento da proposta con causa en criterios de: oportunidade, en principios, en razóns políticas ou no espírito na utilización dos recursos e empregos dos mesmos.

Ningunha das emendas entra a avaliar ou cuestionar a legalidade do expediente, nin o proceso de formación do mesmo ou o incumprimento do bloque normativo que lle é de aplicación a este tipo de expedientes, senón, que se está a emendar a aplicación dos recursos a empregos distintos.

A emenda presentada polo Portavoz do BNG no Concello de Vigo, proxecta diminucións en aplicacións que están suxeitas a contratos ou que se corresponden con financiamento de outros axentes públicos financiadores, polo que, en ningún caso poderían ser reducibles e polo tanto, non poderán ser avaliadas como recursos para o financiamento dos empregos que se propoñen, en consecuencia, é unha emenda que xera desequilibrio orzamentario.

A emenda presentada polo Voceiro do Partido Popular no Grupo Municipal do Concello de Vigo, plantexa como recurso de financiamento o Remanente Líquido de Tesourería, o cal é contrario ao ordenamento xurídico e xera un desequilibrio orzamentario.

EMENDA PRESENTADA POLO VOCEIRO DO GRUPO MUNICIPAL DO BLOQUE NACIONALISTA GALEGO.

A emenda presentada desagregase en: aumentos, novas aplicacións, diminucións e anulacións.

Tipo emenda	Nº de aplicacións	Importe aumentos gastos, euros	Diminución en aplicacións , euros
Creación novas aplicacións	112		
Aumento de aplicacións	63		
Diminución de aplicacións	9		15.970.000,00
Supresión de aplicacións	12		14.875.880,34
Total	196	30.845.880,34	30.845.880,34

Non se incorpora a este informe os programas e aplicacións afectadas, por estar reflectidos na emenda e por carecer de relevancia na análise que se está a facer da mesma.

Nun primeiro orde de competencias, a formación do Orzamento e unha prerrogativa outorgada polo artigo 168 do TRLRFL ao Presidente da Corporación, sendo o proxecto presentado o formado por quen lle corresponde legalmente ou por quen ostenta a delegación da competencia.



Copia do documento - Concello de Vigo	Data impresión: 06/11/2025 12:11	Páxina 8 de 13
97-142	CSV: AAA5D7-3FC338-49D4B9-UG6GG7-MTM8NT-FD	
Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección http://www.vigo.org/csv		



CONCELLO DE VIGO
TESOURERÍA-DIRECCIÓN SUPERIOR CONTABLE E ORZAMENTARIA

Expediente: 97/142
Proxecto Orzamento 2026

Sen entrar na oportunidade dos empregos orzamentarios tanto nas aplicacións a crear como nas que se propón un suplemento, o financiamento está a cargo de baixas ou anulacións doutras aplicacións, que en determinados casos que se indicarán, están asociadas a contratos en vigor e noutros, non son recursos propios, senón que pertencen a outras administracións, estando condicionados polos acordos adoptados a unha finalidade concreta, polo que non sería posible minorar a dotación sen previamente: a) rescindir o contrato ou aprobar un modificado á baixa, b) deixar sen efecto os compromisos do convenio asinado co MITMA e coa Deputación de Pontevedra, así como a renuncia das axudas outorgadas polo FEDER con cargo ao Programa “Estratexia de Desenvolvemento Integrado Local (EDIL) para que os recursos fosen dispoñibles a outros empregos.

En canto aos contratos, a prestadora do servizo estaría no suposto regulamentado no artigo 170.2 do TRLRFL, xa que o orzamento non tería dotado os créditos suficientes para atender aos compromisos adquiridos, neste caso contractuais, contratos formalizados, que teñen a súa orixe nunha relación xurídica certa.

En canto ao financiamento finalista, decaerían todas as achegas, que son finalistas e non poden adicarse a outra finalidade, consecuencia deste incumprimento, decaerían a totalidade das axudas e perderíase o dereito.

Diminución de dotacións que se presentan nos que existe unha relación contractual ou que son recursos de outras administracións

A emenda reflicte a redución de determinadas aplicacións orzamentarias que non poden ser reducibles, por estar asociadas a unha relación contractual, que son as seguintes:

Concepto	Importe diminución	Situación xurídica
Vertido lixo en Sogama	4.600.000,00	Contrato vixente
Instalación e mantemento alumeado Nadal	1.770.000,00	Contrato vixente
Programa decoración de Nadal	950.000,00	Contrato vixente
Programa educativo Aulas Internacionais	3.325.000,00	Contrato vixente
Anuncios, bados e campañas institucionais	1.325.000,00	Contrato vixente
Produción e seguimento de medios	350.000,00	Contrato vixente
2ª Anualidade Humanización Avd. De Madrid	7.650.000,00	Financiación MITMA/ 5,1 millóns
2ª anualidade de Grada de Gol de Balaidos	6.500.000,00	Financiación Deputación, 6,576 millos
Transformación entorno urbano G. Vía	2.242.880,34	Financiamento FEDER 1,346 millóns
Total	28.712.880,34	

A dotación para a Avd. De Madrid (en proceso de execución das obras), e un recurso afectado, suxeito a súa aplicación a finalidade prevista, dos que 5.100.000,00 corresponden á 2ª anualidade do MITMA, polo que, non podería ser reducible, en consecuencia este recurso só pode ter esta aplicación.



Copia do documento - Concello de Vigo	Data impresión: 06/11/2025 12:11	Páxina 9 de 13
97-142	CSV: AAA5D7-3FC338-49D4B9-UG6GG7-MTM8NT-FD	
Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección http://www.vigo.org/csv		



CONCELLO DE VIGO
TESOURERÍA-DIRECCIÓN SUPERIOR CONTABLE E ORZAMENTARIA

Expediente: 97/142
Proxecto Orzamento 2026

O Financiamento da construción da Grada de Gol, é un recurso finalista, de deducir o financiamento propio do Concello, que representa o 50%, decaería o convenio co Excm. Deputación, é un recurso finalista, non aplicable a outros empregos, polo que este recurso non pode ser diminuído.

Outro tanto hai que dicir dos Fondos do EDIL, están concedidos para esa finalidade.

En relación coa previsión contida no Fondo de Continxencia, considérase dende unha análise técnica, que a súa dotación é coherente en relación coa contía do orzamento para facer fronte a situacións imprevisibles que acontezan ao longo do ano 2026, polo que, a redución non é aconsellable. De non facer aplicación do fondo para modificacións orzamentarias imprevisibles, pasará a formar parte do superávit.

Os recursos que teñan orixe na baixa de aplicacións orzamentarias asociadas a contratos ou cun financiamento afectado, son por unha contía de 28.712.880,34 euros, a súa redución sería nula (compromisos de gastos sen crédito ou incumprimentos dos convenios de financiamento), polo que, non teñen a condición de dispoñibles, en consecuencia, a proposta de creación de novos empregos ou maiores dotacións por unha contía de 30.845.880,34 euros, non dispoñen de recursos suficientes para o seu financiamento, o que en resume supón que a emenda estaría desequilibrada nunha contía de 28.712.880,34 euros, resultando a proposta feita contraria a Dereito por estar a xerar un déficit orzamentario de acordo ao previsto nos artigos 3 e 11 da Lei Orgánica 20/2012, de 27 de abril e artigo 165.4 do TRLRFL, aprobado polo RD Lexislativo 2/2004 e artigo 135 da CE.

Non se entra a avaliar o resto da emenda en canto ás dotacións propostas e a competencia legal para o seu exercicio nin a que se refire ás Bases de Execución, xa que a mesma, ten que rexeitarse por non axustarse a Dereito, non sendo polo tanto, obxecto de máis avaliación.

Conclusión da emenda presentada polo Sr. Concelleiro Portavoz do Grupo Municipal do Bloque Nacionalista Galego no Concello de Vigo

A emenda presentada financia novos empregos ou aumento de outros, con recursos non suficientes, por estar os propostos asociados a contratos ou que se corresponden con recursos de outras administracións, de aí, que non poden ser aplicables a outra finalidade. En consecuencia co anterior, a emenda en termos reais e legais, non está equilibrada, incumpríndose o previsto no artigo 83 do ROP, xerando un desequilibrio orzamentario que non o permite os artigos 3 e 11 da Lei Orgánica 20/2012, de 27 de abril (LOEOSF) e artigo 165.4 do TRLRFL, aprobado polo RD Lexislativo 2/2004 e co previsto no artigo 135 da CE. .

A emenda debe e ten que ser rexeitada coa seguinte fundamentación xurídica:

- i) Non axustarse a Dereito, xera desequilibrios e incumpre co artigo 83 do ROP, artigos 3 e 11 da LOEOSF, artigo 165.4 do TRLRFL e artigo 135 da CE.
- ii) tal decisión deixaría sen cobertura orzamentaria aos contratos vixentes, polo que, se estarían a xerar obrigas na execución dos mesmos sen a preceptiva dotación orzamentaria suficiente,



Copia do documento - Concello de Vigo	Data impresión: 06/11/2025 12:11	Páxina 10 de 13
97-142	CSV: AAA5D7-3FC338-49D4B9-UG6GG7-MTM8NT-FD	
Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección http://www.vigo.org/csv		



CONCELLO DE VIGO
TESOURERÍA-DIRECCIÓN SUPERIOR CONTABLE E ORZAMENTARIA

Expediente: 97/142
Proxecto Orzamento 2026

iii) estarase a incorrer no suposto regulado no artigo 170.2 do TRLRFL, omitir o crédito necesario para o cumprimento de obrigacións exixibles á entidade local, en virtude de precepto legal ou de calquera outro título lexítimo,

iv) estaría a utilizar recursos que non son propios da Entidade, sendo de outros axentes públicos e cunha finalidade específica o que suporía a perda dos mesmos por incumprir a aplicación dos mesmos á finalidade prevista.

Si os fondos xa foron recibidos, procedería o reintegro segundo o artigo 37.1 da Lei 38/2003, Xeral de Subvencións máis os xuros de demora dende o ingreso até o reintegro.

Si os fondos non foron recibidos, o Concello perde o dereito a percibir os fondos segundo artigo 37 e 17.3.l) da LXS.

En ambos casos, constitúe unha infracción muy grave (artigo 58.b da LXS), cunha sanción de ata o 100% da contía e a prohibición de obter novas subvencións (artigo 60 da LXS), sen prexuízo da responsabilidade contable (artigo 38 da LXS) e da responsabilidade penal por malversación de caudais públicos que regula o artigo 432 e seguintes do Código Penal.

Ao ter que rexeitar a emenda, non quedan afectados os equilibrios orzamentarios, a proposta non require informe da Intervención.

EMENDA PARCIAL PRESENTADA POLO VOCEIRO DO GRUPO MUNICIPAL DO PARTIDO POPULAR

A emenda presentada polo Sr. Voceiro do grupo municipal, presenta 39 emendas de nova creación ou de aumento, por unha contía de 72.250.000,00 euros e 3 de redución, por unha contía de 1.141.250,00 euros.

A proposta altera a contía do Orzamento aprobado:

Orzamento inicial	Emenda de aumento	Emenda de diminución	Novo proxecto
350.883.484,95	72.250.000,00	1.141.250,00	421.992.234,95

Financiamento que se propón

O financiamento que se propón é con cargo ao remanente líquido de tesourería, recurso que está prohibido polo bloque normativo que de seguido se explicita, polo que, emenda ten que ser rexeitada.

O artigo 104 do Real Decreto 500/1990, establece esta prohibición.

1. (...)

2. *El remanente de Tesorería positivo constituye un recurso para la financiación de modificacións de créditos en el presupuesto.*

3. (...)

Informe de avaliación das emendas presentadas ao proxecto de Orzamento para o ano 2026

11



Copia do documento - Concello de Vigo	Data impresión: 06/11/2025 12:11	Páxina 11 de 13
97-142	CSV: AAA5D7-3FC338-49D4B9-UG6GG7-MTM8NT-FD	
Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección http://www.vigo.org/csv		



4. En ningún caso el remanente de Tesorería formará parte de las previsiones iniciales de ingresos ni podrá financiar, en consecuencia, los créditos iniciales del presupuesto de gastos.

5. La utilización del remanente de Tesorería como recurso para la financiación de modificaciones de créditos no dará lugar ni al reconocimiento ni a la liquidación de derechos presupuestarios.

Este principio está previsto para garantir a estabilidade orzamentaria e financeira das entidades locais, evitando que se utilicen recursos acumulados para cubrir déficits de xestión e asegurando que os orzamentos se fundamenten en ingresos e gastos previsibles e non en superávits acumulados.

Os recursos correntes (capítulos 1 a 5 do estado de ingresos) teñen que garantir o financiamento dos empregos ordinarios (capítulos 1 a 5 máis o 9 do estado de gastos).

A inclusión dun recurso financeiro como é o RLT (capítulo 8) para o financiamento do orzamento inicial resulta contrario ao previsto no artigo 165.4, que obriga a que o Orzamento xeral debe aprobarse sen déficit inicial. Os recursos financeiros que constitúe o RLT non se axuste ao bloque de legalidade que resulta de aplicación.

Coa emenda presentada, o Orzamento estaría a aprobarse cun déficit inicial de 71.108.750,00 euros, limitación que a Constitución Española regula no seu artigo 135, todas as Administracións Públicas adecuarán as súas actuacións ao principio de estabilidade orzamentaria "Las Entidades Locales deberán presentar equilibrio presupuestario", este mandato non se estaría a cumprir

O artigo 3 e 11 da Lei Orgánica 2/2012, de 27 de abril, de Estabilidade Orzamentaria e Sustentabilidade Financeira, establece que a elaboración, aprobación e execución dos Orzamentos e demais actuacións que afecten os gastos ou ingresos dos distintos suxeitos comprendidos no ámbito de aplicación desta Lei realizárase nun marco de estabilidade orzamentaria, coherente coa normativa europea. Non se estaría a cumprir o principio de estabilidade orzamentario en termos do SEC-2010.

2. Entenderase por estabilidade orzamentaria das Administracións Públicas a situación de equilibrio ou superávit estrutural.

Por último, a emenda non dá cumprimento o artigo 83 do Regulamento Orgánico do Pleno: As emendas de creación ou de incremento nos estados de gastos admitíranse a trámite se propoñen unha baixa por igual contía.

O sistema de financiamento proposto choca frontalmente coa Constitución Española, coa Lei Orgánica de Estabilidade Orzamentaria, co Real Decreto Lexislativo 2/2004, co Real Decreto 500/1990 e co Regulamento Orgánico do Pleno.

Conclusión sobre a emenda presentada polo voceiro do Grupo populares de Vigo

A emenda presentada polo Voceiro do Voceiro do grupo municipal do Partido Popular, debe ser rexeitada por non axustarse a Dereito, ao estar desequilibrada por non ter financiamento:



Copia do documento - Concello de Vigo	Data impresión: 06/11/2025 12:11	Páxina 12 de 13
97-142	CSV: AAA5D7-3FC338-49D4B9-UG6GG7-MTM8NT-FD	
Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección http://www.vigo.org/csv		



CONCELLO DE VIGO
TESOURERÍA-DIRECCIÓN SUPERIOR CONTABLE E ORZAMENTARIA

Expediente: 97/142
Proxecto Orzamento 2026

i) O artigo 104.4 do Real Decreto 500/1990, establece que: en ningún caso o remanente de Tesourería formará parte das previsións iniciais de ingresos ni poderá financiar, en consecuencia, os créditos iniciais do orzamento de gastos. A emenda presentada está a incumprir con esta limitación.

ii) A inclusión dun recurso como é o RLT para o financiamento do orzamento inicial resulta contrario ao previsto no artigo 165.4, que obriga a que o Orzamento xeral debe aprobarse sen déficit inicial, a emenda presentada non cumpre con este mandato.

Na emenda presentada, o Orzamento estará a aprobarse con un déficit inicial de 71.108.750,00 euros, limitación que a Constitución Española regula no seu artigo 135. Todas as Administracións Públicas adecuarán as súas actuacións ao principio de estabilidade orzamentaria "Las Entidades Locales deberán presentar equilibrio presupuestario".

iii) O artigo 3 e 11 da Lei Orgánica 2/2012, de 27 de abril, de Estabilidade Orzamentaria e Sustentabilidade Financeira, establece que a elaboración, aprobación e execución dos Orzamentos e demais actuacións que afecten os gastos ou ingresos dos distintos suxeitos comprendidos no ámbito de aplicación desta Lei realizarase nun marco de estabilidade orzamentaria, coherente coa normativa europea, requisito que non cumpre a emenda presentada.

iv) O artigo 83 do Regulamento Orgánico do Pleno, establece que as emendas de creación ou de incremento nos estados de gastos admitiranse a trámite se propoñen unha baixa por igual contía. Requisito que incumpe a emenda presentada.

Isto é todo o que ten que informar este técnico en relación coas emendas presentadas ao Proxecto de Orzamentos do Concello de Vigo para o ano 2026.

En Vigo, á data da sinatura electrónica

O Tesoureiro Municipal e Director Superior Contable e Orzamentario: Luís García Álvarez



Copia do documento - Concello de Vigo	Data impresión: 06/11/2025 12:11	Páxina 13 de 13
97-142	CSV: AAA5D7-3FC338-49D4B9-UG6GG7-MTM8NT-FD	
Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección http://www.vigo.org/csv		