



**D<sup>a</sup>. YOLANDA AGUIAR CASTRO, CONCELEIRA-SECRETARIA DA XUNTA DE GOBERNO LOCAL DO CONCELLO DE VIGO**

**C E R T I F I C O:** Que a Xunta de Goberno Local, na **sesión ordinaria do 26 de setembro de 2019**, adoptou o seguinte acordo:

**13.- APROBACIÓN PROVISIONAL DO PLAN DE PREVENCIÓN E DEFENSA CONTRA INCENDIOS FORESTAIS DO CONCELLO DE VIGO. EXPTE. 104/105.**

Dáse conta do informe-proposta de data 23/09/19 asinado pola arquitecta da Oficina de Planeamento e Xestión da Xerencia Municipal de Urbanismo, o xefe de Área de Servizos Xerais, o xefe do Servizo de Medio Ambiente e polo concelleiro-delegado de Parques e Xardíns, que di o seguinte:

**I.- ANTECEDENTES**

En sesión extraordinaria e urgente de data 11 de outubro de 2018, a Xunta de Goberno Local acordou impulsar o procedemento para a elaboración do Plan municipal de prevención e defensa contra os incendios forestais (en adiante, PMPDIF), a cuxos efectos se constituíu unha Comisión Técnica de Seguimento do Plan, ó tempo que se designaba responsable da dirección e coordinación do proceso de elaboración e aprobación deste ó concelleiro delegado da Área de Parques, Xardíns, Comercio, Participación Cidadá e Distritos (expte. 104/105).

Con data 11/03/19, o concelleiro delegado da Área de Parques, Xardíns, Comercio, Participación Cidadá e Distritos, resolveu adjudicar o contrato menor de servizos para a redacción do PMPDIF a favor da entidade Cartoplan Atlántico, S.L. (expte. 11861/446).

Con data de entrada no Rexistro Electrónico deste Concello do 7 de maio de 2019, a adjudicataria achegou o "Documento de delimitación da rede secundaria de faixas de xestión da biomasa" (doc. 190066631).

A Xunta de Goberno Local en sesión do 09/05/2019, aprobou inicialmente o "Documento de delimitación da rede secundaria de faixas de xestión da biomasa do Concello de Vigo".

Douse traslado deste acordo á Dirección Xeral de Ordenación Forestal da Consellería de Medio Rural a para o seu coñecemento. Tamén, ós distintos servizos municipais.

O dito documento someteuse a información pública polo prazo de 20 días hábiles mediante a inserción de anuncio no BOPPO do 06/06/2019, e estivo a disposición do pública, na web do Concello de Vigo, no Portal de Transparencia do Concello de Vigo e nas dependencias da Casa do Consistorial. Tamén, se efectuaron diversas comunicacións de difusión deste trámite a través da prensa local, asociacións e comunicades de montes veciñais en man común.



Durante o trámite de información pública presentáronse tres alegacións: Asociación Veciñal Cultural e Deportiva de San Xurxo de Saiáns (DOC. 190086575), Comunidade de Montes Teis (DOC. 190092356), C.M.V. San Xurxo de Saiáns (DOC. 190094401).

As alegacións remitíronse ó equipo redactor para o seu estudo e consideración.

A entidade Cartoplan Atlántico, S.L. achego o documento definitivo do “Plan Municipal de Prevención e Defensa contra os Incendios Forestais do Concello de Vigo (PMPDIF)” en data do 16/09/2019, que incorpora a rede secundaria definitiva de faixas de xestión da biomasa a cal fora obxecto de aprobación inical e información pública.

O documento PMPDIF foi informado favorablemente polo Servizos Técnicos da Xerencia de Urbanismo, da Área de Seguridade e Mobilidade e do Servizo de Medio Ambiente.

## II.- CONTIDO DO DOCUMENTO DE PMPDIF

O documento do PMPDIF foi redactado polo enxeñeiro agrónomo, José Antonio González Ferreira, e pola enxeñeira de montes, María Carmen Martínez Santorio, da entidade Cartoplan Atlántico, S.L., e asinado electrónicamente o último documento o 13 e o 15 de setembro de 2019, respectivamente, e consta de:

### I.- MEMORIA.

- 1.- ANTECEDENTES E XUSTIFICACIÓN
- 2.- OBXECTIVOS
- 3.- ÁMBITO TERRITORIAL
- 4.- ANÁLISE DA SITUACIÓN ACTUAL
- 5.- ACTUACIÓN PREVIAS DE PREVENCIÓN DE INCENDIOS FORESTAIS
- 6.- MEDIOS PARA PREVENCIÓN E DEFENSA CONTRA OS INCENDIOS FORESTAIS.
- 7.- REGULACIÓN E NORMATIVA DE APROVEITAMENTOS E USOS QUE POIDAN DAR LUGAR A LUMES FORESTAIS
- 8.- PROPOSTA DE MELLORAS
- 9.- ANÁLISE ECONÓMICO
- 10.- CONTROL DO PLAN

### II.- CARTOGRAFÍA

- PLANO 01.-LOCALIZACIÓN DE CUADRÍCULA. (E: 1:30.000).
- PLANO 02.- PLANEAMENTO (PXOU 93). (E: 1:30.000).
- PLANO 03.- DELIMITACIÓN DO MONTE E ÁREA DE INFLUENCIA. (E: 1:30.000).
- PLANO 04.- REDE SECUNDARIA DE FAIXAS DE XESTIÓN DE BIOMASA. (E: 1:1.000)
- PLANO 05.-PENDENTES. (E: 1:30.000). PLANO No 06. ORIENTACIÓN. (E: 1:30.000).
- PLANO 07.- VEXETACIÓN ARBÓREA. (E: 1:30.000).
- PLANO 08.1.- HIDROLOXÍA: CONCAS E REDE FLUVIAL. (E: 1:30.000).
- PLANO 08.2.- HIDROLOXÍA: HUMEDAIS. (E: 1:30.000).
- PLANO 09.- ACTIVIDADE INCENDIARIA. (E: 1:30.000).
- PLANO 0.- PUNTOS POTENCIALMENTE PERIGOSOS. (E: 1:30.000).
- PLANO 11.- PUNTOS DE CARGA DE AUGA E VIAL DE ACCESO. (E: 1:30.000).
- PLANO 12.1.- ÍNDICE DENSIDADE DE INFRAESTRUTURAS (ldi). (E: 1:30.000).
- PLANO 12.2.- ÍNDICE DENSIDADE EXPOSICIÓN (le). (E: 1:30.000).



Copia do documento - Concello de Vigo

Data impresión: 18/10/2019 09:31

Páxina 2 de 14

Expediente 104/105

CSV: 27E2C3-58D745-D92C35-PYYQ3Z-45R5KA-H1

Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección <http://www.vigo.org/csv>



PLANO 12.3.- ÍNDICE PENDENTE (Ip). (E: 1:30.000).  
PLANO 12.4.- ÍNDICE DE COMBUSTIBLES (Ic). (E: 1:30.000).  
PLANO 12.5.- ÍNDICE DE DIFICULTADE DE EXTINCIÓN (IDE). (E: 1:30.000).

### III.- ANEXOS

ANEXO I.- Relación de parcelas afectadas pola rede de faixas de prevención e defensa contra os incendios forestais.

ANEXO II.- Modelo de comunicación de requirimento.

ANEXO III.- Modelo de comunicación autorización queima.

ANEXO IV.- Denuncia de non cumprimento da xestión da biomasa nas redes secundarias.

ANEXO V.- Anuncios e aprobacións inicio do plan.

ANEXO VI.- Informe alegacións presentadas

ANEXO Complementario ao Plan Municipal de Prevención e Defensa contra os Incendios Forestais do Concello de Vigo ao abeiro do Instrumento de Ordenación Provisional.

### III.- ANÁLISE DO DOCUMENTO DE PMPDIF:

Segundo os informes técnicos emitidos polos servizos técnicos municipais de planeamento da Xerencia de Urbanismo, da Área de Seguridade e Mobilidade e do Servizo de Medio Ambiente cómpre sinalar o seguinte:

#### III.1.- DENDE O PUNTO DE VISTA URBANÍSTICO:

##### III.1.1.- PMPDIF E PLANEAMENTO VIXENTE

Na elaboración do PMPDIF resulta necesario delimitar o solo urbano, de núcleo rural e o urbanizable, é dicir, o conxunto dos terreos que forman os núcleos de poboación do municipio. Xa que logo, atenderase á clasificación urbanística do solo que se establece no plan xeral vixente no Concello de Vigo.

O planeamento vixente no Concello de Vigo é o Plan Xeral de Ordenación Urbana de Vigo, aprobado definitivamente por acordo do Consello da Xunta de Galicia de 29.04.1993 (a súa aprobación definitiva foi publicada no DOG nº 87 o día 10/05/1993 e a súa normativa foi publicada no B.O.P. nº 133, o 14 de xullo de 1993). Trátase en realidade do denominado *Expediente de subsanación de deficiencias na adaptación do PXOU de Vigo de 1988 á LASGA* (Lei 11/85, de 22 de agosto de adaptación do solo a Galicia).

O PXOU 1993 foi redactado no marco da LASGA (Lei 11/85), e non se adecúa á lexislación urbanística vixente (Lei 2/2016, do 10 de febreiro do solo de Galicia (LSG) e ó seu Regulamento de desenvolvemento (RLSG)); polo tanto, a súa clasificación urbanística non se axusta ás clases de solo vixentes na actualidade.

O plan xeral vixente ten a consideración de instrumento de planeamento aprobado definitivamente con anterioridade á entrada en vigor da LSG e non adaptado á LOUGA (Lei 9/2002), porén, na actualidade, conserva a súa vixencia consonte ás regras establecidas na Disposición transitoria primeira, apartado 2, da LSG:

*“a) Ao solo urbano que reúna as condicións establecidas no artigo 17.a) desta lei, aplicaráselle o disposto nela para o solo urbano consolidado. Ao solo urbano que reúna as condicións establecidas no artigo 17.b) desta lei, aplicaráselle o disposto nela para o solo urbano non consolidado.*



b) *Ao solo urbanizable delimitado, aplicaráselle o disposto nesta lei para o solo urbanizable.*

*Ao solo urbanizable non delimitado apto para urbanizar ou rústico apto para o desenvolvemento urbanístico, aplicaráselle o disposto nesta lei para o solo rústico.*

*Malia o anterior, ao solo urbanizable delimitado, non delimitado, apto para urbanizar ou rústico apto para o desenvolvemento urbanístico con planeamento de desenvolvemento aprobado inicialmente antes da entrada en vigor desta lei, aplicaráselle o réxime do solo urbanizable previsto nela.*

*Así mesmo, ao solo urbanizable delimitado, non delimitado, apto para urbanizar ou rústico apto para o desenvolvemento urbanístico con planeamento de desenvolvemento aprobado definitivamente antes da entrada en vigor desta lei, aplicaráselle integramente o disposto no planeamento respectivo.*

c) *Ao solo incluído no ámbito dos núcleos rurais ou nas delimitacións de solo non urbanizable de núcleo rural, nas súas áreas de influencia ou tolerancia, aplicaráselle integramente o disposto no planeamento respectivo, agás no que se refire ás edificacións tradicionais existentes, ás que será aplicable o previsto no artigo 40 desta lei.*

d) *Ao solo non urbanizable ou solo rústico, aplicaráselle o disposto nesta lei para o solo rústico”.*

Segundo o disposto nesta Disposición Transitoria Primeira, establécense as seguintes equivalencias entre as clases de solo vixentes na actualidade, ás que tamén se refire a LPDIFG, e as que establece o planeamento municipal vixente:

- O solo urbano correspóndese co solo urbano do PXOU 1993, a excepción do solo urbano incluído nas delimitacións de núcleos rurais existentes de recente formación e os tradicionais.
- O solo de núcleo rural, que non existe como tal no PXOU 1993, correspóndese coas delimitacións de núcleo rural existente de recente formación e tradicionais (tanto as delimitacións en solo urbano como as de solo non urbanizable).
- O solo urbanizable correspóndese co solo urbanizable programado no PXOU 1993, así como o solo urbanizable non programado con planeamento de desenvolvemento aprobado.
- O solo rústico correspóndese co solo non urbanizable e co solo urbanizable non programado sen planeamento de desenvolvemento aprobado.

Forman parte da documentación gráfica do PMPDIF os planos *02 Planeamento* e *03 Delimitación do monte e da área de influencia* onde se comprobou que se ven reflectidas as equivalencias das distintas clases de solo do PXOU do ano 1993 anteriormente ditas, na delimitación do solo urbano, de núcleo rural e urbanizable que se usa como base do plan de prevención.

A delimitación do monte, tal e como define o artigo 2 da LPDIFG non inclúe terreos clasificados como solo urbano, de núcleo rural ou urbanizable.

A rede secundaria de faixas de xestión da biomasa que contén o PMPDIF axústase ao artigo 21.a da LPDIFG, é unha franxa perimetral ao límite do solo urbano, de núcleo rural e urbanizable, e non inclúe as franxas que se atopan circundadas por solos urbanos, de núcleo ou urbanizables.

Na rede de faixas secundarias de xestión é obrigatorio xestionar a biomasa dentro da zona de influencia de 400 metros, e nunha franxa perimetral de 50 metros arredor das edificacións destinadas ás persoas, as vivendas illadas, urbanizacións, vertedoiros, cámpings, gasoleiras e instalacións industriais (artigo 21.b da LPDIFG). Na documentación presentada para a definición destas franxas perimetrais de 50 metros tomáronse en conta tamén as edificacións situadas nos concellos limítrofes.



Copia do documento - Concello de Vigo

Data impresión: 18/10/2019 09:31

Páxina 4 de 14

Expediente 104/105

CSV: 27E2C3-58D745-D92C35-PYYQ3Z-45R5KA-H1

Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección <http://www.vigo.org/csv>



Soamente se delimita a franxa perimetral do artigo 21.c da LPDIFG para 3 edificacións illadas fóra da zona de influencia.

As franxas resultantes de aplicar o artigo 21 da LPDIFG se reflicten na documentación gráfica do plan de prevención fusionadas como unha única delimitación, a cal se pode ver nos planos 04 sobre unha base formada pola ortofoto PNOA do ano 2017 e o parcelario catastral.

Estes planos 04 de delimitación da rede secundaria utilizan o corte das follas cartográficas da cartografía oficial do Concello de Vigo; achegando ademais o plano 01 como mapa guía das ditas follas ao longo do termo municipal.

Tamén forma parte da documentación un anexo coa relación das parcelas catastrais incluídas na delimitación da rede, onde se poden localizar mediante a súa referencia catastral, e no que se sinala a superficie da parcela segundo os datos catastrais e a superficie incluída na cal se debe xestionar a biomasa forestal.

### III.I.2. PMPDIF E INSTRUMENTO DE ORDENACIÓN PROVISIONAL

Tal e como se expuxo, o planeamento vixente no Concello de Vigo é o Plan Xeral de 1993, xa que a declaración de nulidade contida na sentenza de 10 de novembro de 2015 do Tribunal Supremo que afectou ás ordes de aprobación do Plan Xeral de Ordenación Urbana de Vigo do ano 2008, polo que recobrou a súa vixencia o dito PXOU 1993. Dito plan xeral, tramitado ao abeiro dunha lexislación que xa non está vixente, non se axusta á realidade existente no referente á situación urbanística.

O documento de "Delimitación da rede secundaria de faixas de xestión da biomasa do Concello de Vigo", aprobado inicialmente o 9 de maio de 2019, ao igual que o Plan Municipal de Prevención e Defensa contra os Incendios Forestais, tiveron en conta o Plan Xeral do ano 1993 vixente á hora de delimitar o núcleos de poboación (solo urbano, de núcleo rural e urbanizable).

A raíz da antedita sentenza, o Concello acordou no ano 2015 comezar a tramitación dun novo plan xeral adaptado á lexislación vixente: a revisión do PXOU 1993.

No ano 2017, coa entrada en vigor da Lei 2/2017, do 8 de febreiro, de Medidas Fiscais, administrativas e de ordenación (LMFAO en adiante), posibilitouse a recuperación de parte da ordenación do plan anulado mediante a tramitación dunha ordenación provisional, polo que o Concello de Vigo decidiu elaborar un instrumento de ordenación provisional (IOP en adiante), mentres tramitaba o pertinente plan xeral de ordenación municipal, xa que o PXOM de 2008 se axustaba mais á realidade existente no termo municipal.

Este IOP tivo aprobación inicial en xullo de 2018, e xa o 24 de xullo de 2019 o Pleno do Concello de Vigo aprobou definitivamente este instrumento que permite recuperar gran parte do solo urbano do plan xeral anulado do ano 2008. No momento da redacción do presente informe aínda está pendente dos trámites oportunos para a súa entrada en vigor.

Esta ordenación "provisional", tal e como o seu propio nome indica, ten unha vixencia temporal mentres se tramita un novo plan. Este IOP mantén a súa vixencia en tanto en canto se cumpran os prazos sinalados na tramitación do novo plan xeral (artigo 87 da LMFAO):

*"En todo caso, o concello que aprobe instrumentos de ordenación provisional dos previstos na presente lei deberá presentar o borrador do novo instrumento de planificación no prazo dun ano, aprobar inicialmente o novo instrumento no prazo de dous anos e aprobar provisionalmente o*



*novo instrumento de ordenación no prazo de tres anos e seis meses. Os anteriores prazos contaránse cada un deles desde a data de publicación do acordo de aprobación definitiva do instrumento de ordenación provisional.*

*O cumprimento dos trámites a que fai referencia o parágrafo anterior dentro dos prazos sinalados para tales efectos é requisito inescusable para o mantemento da vixencia dos instrumentos de ordenación provisional aprobados de acordo co previsto na presente lei. Transcorrido calquera dos prazos sinalados sen se cumpriren os trámites previstos neste artigo, o instrumento de ordenación provisional aprobado esgotará a súa vixencia por ministerio do previsto na presente lei e quedará inmediatamente sen efecto”.*

Como consecuencia da aprobación definitiva do IOP e a súa inminente entrada en vigor, incorporouse o Anexo Complementario ao Plan Municipal de Prevención e Defensa contra os Incendios Forestais do Concello de Vigo ao abeiro do Instrumento de Ordenación Provisional, que contén a delimitación da rede secundaria de faixas de xestión calculada segundo a nova clasificación de solo que xurde deste instrumento de planeamento.

Isto supón a clasificación “provisionalmente” dunha parte do termo municipal como solo urbano, xa que logo, neste anexo se considera a delimitación do solo urbano, de núcleo rural e urbanizable do PXOU 1993 superposta á nova delimitación do solo urbano do IOP. Comprobouse que a nova delimitación do solo urbano, de núcleo rural e urbanizable se axusta ao PXOU 1993 e ao IOP aprobado definitivamente.

Unha vez calculadas as franxas perimetrais para a nova delimitación segundo o artigo 21 da LPDIFG, e fusionadas, se sinalan nos planos *04B Rede Secundaria de faixas de xestión da biomasa ao abeiro do IOP*. Ademais se acompaña o anexo coa nova relación de parcelas que xurde de acordo coa nova rede de faixas.

A rede secundaria de faixas de xestión da biomasa contida no Anexo Complementario (planos 04B e relación de parcelas) substituirá de xeito temporal á reflectida nos planos 04 do PMPDIF mentres manteña a súa vixencia o Instrumento de Ordenación Provisional, de acordo cos prazos fixados no artigo 87 da LMFAO.

### III.2.- DENDE O PUNTO DE VISTA DA SEGURIDADE:

O PMPDIF remitido inclúe a delimitación da rede secundaria de faixas de xestión da biomasa.

Inclúese un anexo complementario ao Plan Municipal de Prevención e Defensa contra os Incendios Forestais do Concello de Vigo ao abeiro do Instrumento de Ordenación Provisional (IOP); dito anexo componse dunha memoria e de dous subanexos que inclúen un xogo de planos 04B coa Rede secundaria de faixas de xestión de biomasa e unha Relación de parcelas afectadas pola rede de faixas de prevención e defensa contra os incendios forestais.

As redes secundarias de faixas de xestión de biomasa teñen un ámbito municipal e posúen a función prioritaria de protección dos núcleos poboacionais, as infraestruturas, os equipamentos sociais, as zonas edificadas, os parques e os polígonos industriais.

Desde a perspectiva que nos é propia advertimos que na elaboración do documento seguiu-se unha técnica correcta de delimitación segundo o estipulado pola LPDIF.



Copia do documento - Concello de Vigo

Data impresión: 18/10/2019 09:31

Páxina 6 de 14

Expediente 104/105

CSV: 27E2C3-58D745-D92C35-PYYQ3Z-45R5KA-H1

Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección <http://www.vigo.org/csv>



A delimitación da rede secundaria de faixas de xestión da biomasa constitúe un contido preceptivo do Plan Municipal de Prevención e Defensa contra os Incendios Forestais. Aprobado este, as súas determinacións incorporaranse ao Plan Municipal de Emerxencias xestionado desde esta Área de Goberno e Administración Municipal (arts. 13.4, 16, 18, 20, 21 e concordantes da Lei 3/07 de Galicia; art. 31 e concordantes da Lei 5/07 de Emerxencias de Galicia).

### III.3.- DENDE O PUNTO DE VISTA MEDIO AMBIENTAL:

#### III.3.1.- Respecto do seu contido:

O plan obxecto de informe define as redes de faixas secundarias de acordo co artigo 21 da LPDIFG e planeamento urbanístico vixente no termo municipal de Vigo, incluíndo un anexo adaptado ó Instrumento de Ordenación Provisional (IOP) aprobado polo Pleno do Concello de Vigo en sesión do 24 de xullo de 2019, segundo o informe da arquitecta municipal da Xerencia Municipal de Urbanismo do Concello de Vigo obrante no expediente.

O Plan e a rede de faixas secundarias non inclúe nin o territorio das Illas Cíes, incluídas no Parque Nacional Marítimo Terrestre das Illas Atlánticas -Lei 15/2002, de 1 de xullo-, nin afecta á Illa de Toralla nin á ZEPA "ES0000499 Espazo marítimo das Rías Baixas de Galicia" (Orde do Ministerio de Agricultura, Alimentación e Medio Ambiente AAA/1260/2014, de 9 de xullo, declara determinadas Zonas de Especial Protección para las Aves en aguas mariñas españolas (BOE, xoves 17 de xullo de 2017) en aplicación da Lei 42/2007, de 13 de decembro; que se estende pola costa vaguesa, cara o sur, dende esta illa. Tamén se excluiron as zonas de dominio público hidráulico.

En todo caso, as obrigas que conforme á LPDIFG teñan que cumprir os responsables dos terreos incluídos nas redes secundarias de faixa de xestión da biomasa delimitadas no presente plan, deberá realizarse cumprimento coas normas sectoriais que puideran resultar de aplicación e, no seu caso, obtendo as correspondes autorizacións ou efectuando as comunicacións/declaracións responsables que esixan as referidas normas sectoriais.

Polo demais, o LPDIFG fai unha análise do medio natural nos aspectos de: orografía, climatoloxía, precipitacións, balance hídrico, ventos, xeoloxía, edafoloxía, litoloxía, tectónica, hidroloxía, vexetación, fauna e usos do solo.

De seguido, procede ó análise da situación actual: monte, estrutura da propiedade, ecosistema forestal, combustible, risco de incendio, puntos potencialmente perigosos, clasificación índice de gravidade de incendios, densidade infraestruturas, redes de faixas de xestión da biomasa.

Por último, fai unha análise das infraestruturas de defensa (viais, puntos de auga, control da biomasa), dos medios para a prevención e defensa contra os incendios forestais, procedementos operativos, recolle diversa normativa de aplicación, formula propostas de mellora no eido da educación e sensibilización medio ambiental e de vixilancia da xestión da biomasa e remata cunha estimación económica que deriva, fundamentalmente, das obrigas que a LPDIFG establece ós municipios: comprobacións e, no seu caso, execucións subsidiarias polo incumprimento dos responsables da xestión da biomasa nas redes secundarias de faixas de xestión.

Asimesmo, reflicte graficamente en planos as análises realizadas.

A análise técnica que o documento fai dos aspectos indicados considerase axeitado.



III.3.2.- Respecto do procedemento de aprobación e a incidencia da normativa medio ambiental.

No que atinxe á aprobación do plan e a incidencia neste da normativa ambiental cómpre sinalar o seguinte:

A única previsión legal ao respecto do PMPDIF é que a súa aprobación debe ir precedida de informe preceptivo e vinculante da dirección xeral competente en materia forestal.

Examinadas as diversas normas de protección ambiental, Lei 21/2013, de 9 de decembro, de avaliación ambiental, Real decreto lexislativo 1/2016, de 16 de decembro, polo que se aproba o texto refundido da Lei de prevención e control integrados da contaminación, o PMPDIF en redacción non están suxeitos nin a avaliación ambiental estratéxica, nin a avaliación de impacto ambiental, nin a autorización ambiental integrada.

O referido documento ten por obxecto a protección do medio e, en especial, a protección civil fronte os incendios e as referidas normas eximen de autorización ambiental aqueles plans, programas, proxecto cuxo único obxectivo sexa a protección civil en casos de emerxencia.

Examinada, tamén, a Lei 27/2006, de 18 de xullo, pola que se regulan os dereitos de acceso á información, de participación pública e de acceso á xustiza en materia de medio ambiente e, en concreto, os establecido nos artigos 16, 17 e 18 da referida norma tampouco se observa que o referido plan deba someterse as consultas públicas que sinala a esta lei para a súa elaboración, tendo en consideración que os documentos non inclúen ningunha disposición de carácter xeral -ordenanza- que obrigaría a observar ditos trámites.

Non obstante, o “Documento de Delimitación de Redes Secundarias de Faixas de Xestión da Biomasa do Concello de Vigo” foi sometido o trámite de información pública durante 20 días hábiles, co obxecto de que os responsables puideran identificar as parcelas suxeitas ás obrigas da LPFIFG e a fin de que as persoas que o desexen puideran formular alegacións, observacións e suxestións e, tralo análise destas, incorporouse a referida delimitación o Plan.

#### IV.- FUNDAMENTOS DE DEREITO

##### IV.1.- Competencia municipal.-

Entre a competencias que o art. 7 da Lei 3/2007, de 9 de abril, de prevención e defensa contra os incendios forestais de Galicia (LPDIFG) atribúe ás entidades locais, está a elaboración e aprobación do Plan municipal de prevención e defensa contra os incendios forestais (PMPDIF), consonte ó previsto nas lexislacións galegas de prevención e extinción de incendios e de montes e cuxa elaboración, execución e actualización ten carácter de obriga (art. 16.4 LPDIFG).

O art. 26 da Lei 7/1985, de 2 de abril, reguladora das Bases de Réxime Local, establece como servizo mínimo de prestación obrigatoria nos concellos con poboación superior a 20.000 habitantes a prevención de incendios.

##### IV.2. O Plan municipal de prevención e defensa contra incendios forestais.



Copia do documento - Concello de Vigo

Data impresión: 18/10/2019 09:31

Páxina 8 de 14

Expediente 104/105

CSV: 27E2C3-58D745-D92C35-PYYQ3Z-45R5KA-H1

Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección <http://www.vigo.org/csv>





Este planeamento configúrase como un plan especial para facer fronte ás emerxencias derivadas dos riscos dos incendios forestais e que, no nivel municipal, integrará nos plans de emerxencia municipais as actuacións de prevención e defensa contra os incendios forestais do municipio (art. 13 LPDIFG ).

De conformidade co art. 16 da LPDIFG, a estrutura do plan municipal de prevención e defensa contra os incendios forestais debe ser a establecida mediante orde da consellería competente en materia forestal -a día de hoxe non foi ditada a referida orde- e seguindo as directrices fixadas na normativa en materia de emerxencias. Incluirá, ao menos, as pistas, vías, camiños, estradas e montes de titularidade municipal, a definición das redes de faixas secundarias, así como, a análise da propiedade destas redes de faixas.

Este planeamento pode incluír ordenanzas de prevención de incendios concordantes co obxecto da lei en solo urbano, núcleo rural e urbanizable situado a menos de 400 metros do monte.

O documento do PMPDIF segue a estrutura establecida na lexislación de aplicación, contén as determinacións mínimas que lle son esixibles é a técnica para a súa determinación considérase correcta segundos os informes emitidos polos servizos técnicos municipais.

IV.3.- Redes secundarias de faixas de xestión da biomasa que se inclúe no documento do PMPDIF.

Revisten especial importancia as redes de faixas de xestión da biomasa, que a Lei define como “o conxunto de parcelas lineais do territorio estratexicamente situadas, onde se garante o control e eliminación total ou parcial da biomasa forestal, mediante técnicas silvícolas idóneas, co obxectivo principal de reducir o risco de incendios” (art. 2.15 LPDIFG), polo tanto, instrumento fundamental en materia de prevención e defensa contra incendios forestais.

A xestión da biomasa que existe nos terreos forestais e zonas de influencia forestal realízase a través destas faixas, que o art. 20 da referida Lei divide en primarias, secundarias e terciarias. Correspóndelle ás entidades locais a xestión das redes secundarias de faixas de xestión de biomasa (art. 7.e da LPDIFG ), ás que a Lei lle atribúe como función prioritaria a “protección dos núcleos poboacionais, as infraestruturas, os equipamentos sociais, as zonas edificadas, os parques e os polígonos industriais”, así como, as faixas laterais de redes viarias da súa titularidade.

As referidas redes de faixas secundarias, cuxa xestión é de competencia municipal, deben quedar definidas no planeamento municipal de prevención e defensa contra os incendios forestais (art. 16.2 LPDIFG ).

A Xunta de Goberno Local en sesión do 09/05/2019, aprobou inicialmente o “Documento de delimitación da rede secundaria de faixas de xestión da biomasa do Concello de Vigo” o ter substantividade propia.

O dito documento someteuse a información pública polo prazo de 20 días hábiles mediante a inserción de anuncio no BOPPO do 06/06/2019, e estivo a disposición do pública, na web do Concello de Vigo, no Portal de Transparencia do Concello de Vigo e nas dependencias da Casa do Consistorial. Tamén, se efectuaron diversas comunicacións de difusión deste trámite a través da prensa local, asociacións e comunicades de montes veciñais en man común.



Copia do documento - Concello de Vigo

Data impresión: 18/10/2019 09:31

Páxina 9 de 14

Expediente 104/105

CSV: 27E2C3-58D745-D92C35-PYYQ3Z-45R5KA-H1

Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección <http://www.vigo.org/csv>

Durante o trámite de información pública presentáronse tres alegacións: Asociación Veciñal Cultural e Deportiva de San Xurxo de Saiáns (Doc. 190086575), Comunidade de Montes Teis (Doc. 190092356), C.M.V. San Xurxo de Saiáns (Doc. 190094401).

As referencias alegacións, tralo seu estudo, foron informadas desfavorablemente polo equipo redactar polos seguintes motivos:

1.- Asociación Veciñal Cultural e Deportiva de San Xurxo de Saiáns (DOC. 190086575):

Resumo da Alegación: Solicita a inclusión de parcelas catastrais: 5793906NG1659S, 5793905NG1659S, 5793908NG1659S, 5793909NG1659S, 5793910NG1659S, 5793911NG1659S, 5793912NG1659S, 5793913NG1659S, 5793914NG1659S, 5793916NG1659S, 5793917NG1659S, 5793918NG1659S para proporcionar maior protección contra incendios.

Estudo da alegación: As parcelas que o alegante solicita que se inclúan na rede secundaria de faixas de xestión de biomasa, sitúanse xunto á Avda. de Ricardo Mella, en solo clasificado PXOU 93, vixente como solo urbano.

Toda a rede de faixa de xestión da biomasa, debe situarse sobre solo rústico. As parcelas sobre solo urbano, non é de aplicación a lei 3/2007, de 9 de abril de Prevención e Defensa contra Incendios Forestais de Galicia.

Solución adoptada: Non acceder ao solicitado, por situarse as parcelas que reclama, se inclúan na rede de faixas de xestión de biomasa, sobre solo urbano (segundo PXOU 93, vixente), e non ser esta clase de solo, competencia da lei 3/2007 de 9 de abril, de prevención e defensa contra os incendios forestais de Galicia.

2.- Comunidade de Montes Teis (Doc. 190092356):

Resumo da alegación: o alegante expón, que hai meses, que teñen coñecemento de unha proposta de faixas no monte da Parroquia de Teis a través da Man Comunidade de Montes de Vigo, co cal estaban de acordo, que é o plano que axunta na alegación.

Expón que no novo documento se establece “corredor de acceso”, xunto ao depósito de auga, entre a Comunidade de Teis e Candeán, e argumenta que esta faixa non está a protexer ningún tipo de vía, que rompe o criterio establecido para localizar as faixas de xestión no monte de Teis.

Estudo da alegación: o criterio que se segue para o deseño da rede secundaria de faixas de xestión da biomasa e o que establece a lei 3/2007, de 9 de abril, de prevención e defensa contra os incendios forestais de Galicia, no seu artigo 21.

A faixa á que o alegante fai referencia xérase debido ao solo urbano existentes no PXOU 93, vixente, que delimita nas proximidades e que engloba os campos de fútbol de A Madroa e máis.

A partir de esta clasificación do solo, segundo planeamento, se xera unha faixa de 50 m dende o seu perímetro (segundo o apartado “a” do artigo 21 da lei 3/2007).

Polas argumentacións que plantexa, o alegante está a confundir a rede secundaria de faixas de xestión da biomasa, coa banda de ocupación do Anel Verde de Vigo, pertencente ao Anteprojecto



Copia do documento - Concello de Vigo

Data impresión: 18/10/2019 09:31

Páxina 10 de 14

Expediente 104/105

CSV: 27E2C3-58D745-D92C35-PYYQ3Z-45R5KA-H1

Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección <http://www.vigo.org/csv>



de Ordenación forestal do Municipio de Vigo, que con anterioridade a delimitación de estas faixas, se proxectou, como rede de defensa e de acción ante o lume.

Solución adoptada: non acceder ao solicitado, por ser a delimitación da rede secundaria de faixas de xestión da biomasa, acorde á lei 3/2007 de 9 de abril, de prevención e defensa contra os incendios forestais de Galicia, e necesaria xunto ao perímetro de solo urbano.

3.- C.M.V. San Xurxo de Saiáns (Doc. 190094401):

Resumo da alegación: A Comunidade de Montes de Saiáns, solicita retirar as parcelas catastrais: 54057A22300141, 142, 143, 148, 176, 177 e 289, por estar situadas a máis de 50 m do solo urbano e de vivendas habitadas, e porque o único que existe en ese ámbito son uns antigos muíños da nosa propiedade.

Estudo da alegación: As parcelas de faixa ás que se refire o alegante é a rede secundaria de Faixas de xestión, que rodea a construcións existentes e que segundo catastro, ten un uso industrial.

Aínda sendo muíños, puramente como uso lúdico, ou de museo etnográfico, o apartado “b” do artigo 21 da lei 3/2007, de 9 de abril, de prevención e defensa contra os incendios forestais de Galicia, expón: “O redor das edificacións destinadas a persoas, vivendas illadas, urbanización, vertedoiros, cámpings, gasoleiras e parques e instalacións industriais ubicadas a menos de 400 m do monte”

Os muíños son “edificacións destinadas a persoas”. A Lei non distingue si son moi usados ou pouco, ou máis ou menos concorridos.

Os muíños son instalacións, onde se realiza unha actividade coa presenza de persoas, e se dispoñen no monte, polo que deben ser protexidos, estando isto no obxecto desta lei, onde di: “a presente lei ten por obxecto defender os montes ou terreos forestais fronte aos incendios e protexer ás persoas e os bens afectados polos mesmos...”

Solución adoptada: non acceder ao solicitado, por que a actual rede de faixas secundarias existentes, proporciona protección as construcións ao tratarse de edificacións existente no monte, de uso de muíño e destinadas ás persoas.

Os técnicos municipais que subscriben este informe, consideran axustado a dereito o informado polo equipo redactor por canto a inclusión dun terreo ou non nas faixas secundarias de xestión da biomasa determinase en aplicación do establecido no artigo 21 da LPDIFG.

As redes secundarias definitivas de faixas de xestión da biomasa, resultado do trámite de información pública e da depuración de pequenos erros do documento inicial, incorpóranse no documento do PMPDIF.

Por outra banda, ó Instrumento de Ordenación Provisional (IOP) aprobado polo Pleno do Concello de Vigo en sesión do 24 de xullo de 2019, publicado no BOPPO do 20/09/2019 e pendente unicamente da súa entrada en vigor, modifica provisionalmente a clasificación de determinados terreos de solo urbano o que motivou a necesidade de incluír no PMPDIF un “Anexo Complementario ao Plan Municipal de Prevención e Defensa contra os Incendios Forestais do Concello de Vigo ao abeiro do Instrumento de Ordenación Provisional”, que axusta as redes



Copia do documento - Concello de Vigo

Data impresión: 18/10/2019 09:31

Páxina 11 de 14

Expediente 104/105

CSV: 27E2C3-58D745-D92C35-PYYQ3Z-45R5KA-H1

Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección <http://www.vigo.org/csv>

secundarias de faixas de xestión a esta IOP. Este anexo será de aplicación e manterá a súa vixencia mentres a manteña o IOP. As redes secundarias de xestión da biomasa incorporadas no anexo non supoñen modificación substancial respecto das sometidas a información pública, trátase de axustes na delimitación do solo urbano.

#### IV.4.- Consideracións económicas no PMPDIF.

O PMPDIF recolle a seguinte estimación de custes:

- Custes de educación e sensibilización ambiental: 5.000 €/ano
  - Vixilancia da xestión da biomasa: 50.000 €/ano
  - Actuacións por execución subsidiarias: 250.000 €/ano
- TOTAL 305.000 €/ano

Os gastos son meramente estimativos en función das labores de vixilancia e actuacións por execución subsidiarias que deban acometerse en cada momento, sen prexuízo da repercusión dos custes aos responsables das parcelas e as posibles subvencións que se poidan obter doutras administracións públicas.

Ditas actuacións financiaranse con cargo ás partidas orzamentarias que se habiten ó efecto no correspondente exercicio orzamentario.

#### IV.5.- Procedemento aprobación do documento do PMPDIFG.

Polo que respecta ó procedemento de elaboración e aprobación do Plan, a única previsión legal ao respecto é que a súa aprobación debe ir precedida de informe preceptivo e vinculante da dirección xeral competente en materia forestal. Polo que, sen prexuízo desta especialidade, este procedemento tramitárase con suxeición á Lei 39/2015, de 1 de outubro, de procedemento administrativo común das Administracións Públicas (LPACAP), así como, a Lei 40/2015, de 1 de outubro, de réxime xurídico do Sector Público (LRXSP).

Examinadas as diversas normas de protección ambiental, Lei 21/2013, de 9 de decembro, de avaliación ambiental, Real decreto lexislativo 1/2016, de 16 de decembro, polo que se aproba o texto refundido da Lei de prevención e control integrados da contaminación, o documento do PMPDIF no están suxeito nin a avaliación ambiental estratéxica, nin a avaliación de impacto ambiental, nin a autorización ambiental integrada.

O referido documento ten por obxecto a protección do medio e, en especial, a protección civil fronte os incendios e as referidas normas eximen de autorización ambiental aqueles plans, programas, proxecto cuxo único obxectivo sexa a protección civil en casos de emerxencia.

Examinada, tamén, a Lei 27/2006, de 18 de xullo, pola que se regulan os dereitos de acceso á información, de participación pública e de acceso á xustiza en materia de medio ambiente e, en concreto, os establecido nos artigos 16, 17 e 18 da referida norma tampouco se observa que os referidos documentos teñan que someterse as consultas públicas que sinala a esta lei para a súa elaboración, tendo en consideración que os documentos non inclúen ningunha disposición de carácter xeral -ordenanza- que obrigaría a observar ditos trámites.



Copia do documento - Concello de Vigo	Data impresión: 18/10/2019 09:31	Páxina 12 de 14
Expediente 104/105	CSV: 27E2C3-58D745-D92C35-PYYQ3Z-45R5KA-H1	
Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección <a href="http://www.vigo.org/csv">http://www.vigo.org/csv</a>		



A normativa de aproveitamento e usos que se inclúe no plan é reprodución da establecida na lexislación de aplicación, en especial, na LPDIFG polo que o seu carácter normativa deriva da aplicación directa da Lei e non do plan.

#### IV.6. Órganos competentes.-

O art. 16.4 da Lei 3/2007, de 9 de abril, de prevención e defensa contra os incendios forestais de Galicia (LPDIFG), atribúelle ós alcaldes a coordinación e xestión do planeamento municipal de prevención e defensa contra os incendios forestais. A elaboración, execución e actualización teñen carácter de obrigatorias, competencia do alcalde en virtude o art. 124.4.ñ) da Lei 7/1985, de 2 de abril, reguladora das Bases de Réxime Local.

De conformidade coa resolución de delegación de competencias do alcalde na Xunta de Goberno Local de data 18 de xuño de 2019 (BOPPO 01/08/2019), correspóndelle á Xunta de Goberno Local “a aprobación de calquera programa, plan, proxecto, campaña ou promoción de actividades e/ou servizos de competencia municipal (...)”.

Mediante acordo da XGL de data 05 de xullo de 2019 atribuíuse ó concelleiro delegado da Área de Parques e Xardíns, Comercio, Distritos e Festas Especiais a dirección e coordinación do Plan municipal de prevención e defensa contra os incendios forestais. Así mesmo, mediante resolución de delegación de competencias da Alcaldía de data 13 de agosto de 2019 (BOPPO 2/09/2019), o concelleiro delegado desta área ostenta as competencias de elaboración, coordinación e xestión deste planeamento.

Por todo exposto, propónse á Xunta de Goberno Local a adopción do seguinte,

#### ACORDO:

**PRIMEIRO: Informar desfavorablemente** as alegacións presentadas por Asociación Veciñal Cultural e Deportiva de San Xurxo de Saiáns (Doc. 190086575), Comunidade de Montes Teis (Doc. 190092356), C.M.V. San Xurxo de Saiáns (Doc. 190094401), en relación coa delimitación das redes secundarias de xestión de biomasa do Concello de Vigo sometida a información pública, de conformidade cos fundamentos de feito e dereito recollidos na parte expositiva deste acordo.

**SEGUNDO: APROBAR PROVISIONALMENTE o “Plan municipal de prevención e defensa contra os incendios forestais do Concello de Vigo -PMPDIF-”**, asinado electronicamente polos técnicos competentes da entidade Cartoplan Atlántico, S.L. en datas 13 e 15 de setembro de 2019, por encargo da Concellería delegada da Área de Parques e Xardíns, que incorpora a delimitación definitiva das redes secundarias de xestión da biomasa.

**SEGUNDO:** Remitir á Dirección Xeral de Ordenación Forestal da Consellería de Medio Rural da Xunta de Galicia o documento do PMPDIF do Concello de Vigo aprobado provisionalmente e solicitarlle o informe preceptivo e vinculante que determina o artigo 16.3. da LPDIFG , con carácter previo a súa aprobación definitiva.

#### Acordo

A Xunta de Goberno local aproba a proposta contida no precedente informe.



E para que así conste e produza os seus efectos, emito a presente certificación coa salvedade do artigo 206 do Regulamento de organización, funcionamento e réxime xurídico das entidades locais, de orde do Excmo. Alcalde, en Vigo na data da sinatura dixital.

SGF/me

V. e Pr.

O ALCALDE,  
Abel Caballero Álvarez.



Copia do documento - Concello de Vigo	Data impresión: 18/10/2019 09:31	Páxina 14 de 14
Expediente 104/105	CSV: 27E2C3-58D745-D92C35-PYYQ3Z-45R5KA-H1	
Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección <a href="http://www.vigo.org/csv">http://www.vigo.org/csv</a>		