



Concello de Vigo

D^a. M^a JESÚS LAGO REY, CONCELEIRA-SECRETARIA DA XUNTA DE GOBERNO LOCAL DO CONCELLO DE VIGO

C E R T I F I C O: Que a Xunta de Goberno Local, na sesión ordinaria do **15 de marzo de 2013**, adoptou o seguinte acordo:

25.- APROBACIÓN INICIAL DO PLAN ESPECIAL DE PROTECCIÓN E ACONDICIONAMENTO MONTE DA MINA. EXPTE. 13677/411.

Examinadas as actuacións do expediente, dáse conta do informe-proposta da técnica de Admón. Xeral, conformado polo xefe de Desenvolvemento Urbanístico, que di o seguinte:

O vixente PXOM foi aprobado definitivamente, de forma parcial, por Orde da Conselleira da CPTOPT da Xunta de Galicia do 16.05.2008 (DOG nº 106, do 03.06.2008) e a súa normativa foi integramente publicada no BOP o 06.08.2008 (BOP nº 151 - Suplemento). O 13.07.2009 o Conselleiro da CMATI aprobou definitivamente o documento de cumprimento da Orde da CPTOPT do 16.05.2008 sobre aprobación definitiva do PXOM de Vigo (DOG nº 144, do 24.07.2009), publicándose a normativa no BOP nº 175, do 10.09.2009.

O PXOM/08 inclúe o Monte da Mina, sito na parroquia de Santa María de Castrelos, dentro do Sistema Xeral de Espazos libres e zonas verdes conformante da estrutura xeral e orgánica do territorio municipal, cunha ficha de características do elemento SX/EL-ZV/B11, cuxa ordenación remite a aprobación dun Plan Especial de Protección e Acondicionamento.

O día 01.03.2012 a Concelleira Delegada da Área de Urbanismo, Cascos Históricos e Grandes Proxectos resolveu iniciar a redacción e tramitación, por iniciativa municipal, do Plan Especial de Protección e Acondicionamento do Monte da Mina (Castrelos) e encomendar estes traballos á Oficina de Planeamento – Xestión.

O 15.06.2012, o Secretario Xeral de Calidade e Avaliación Ambiental resolve non someter ao procedemento de avaliación ambiental estratéxica o nomeado Plan Especial, facéndose pública esta Decisión mediante anuncio no DOG nº. 132, do día 11.07.2012 e na páxina web da CMATI.

O día 04.02.2013, o Xefe de Sala de Mobilidade e Seguridade emitiu o informe relativo ás IMDs de tráfico nas distintas rúas da parroquia de Santa María de Castrelos, que obra no expediente.

O Plan Especial foi elaborado pola Oficina de Planeamento – Xestión con data febreiro 2013, coa colaboración da Unidade de Arqueoloxía municipal da Oficina de Patrimonio Histórico do Concello de Vigo, dos Servizos Técnicos e da Oficina de Obras e Proxectos da XMU. Dito Plan Especial consta de:

- Documento 1: Memoria Informativa e Anexos
- Documento 2: Memoria Xustificativa
- Documento 3: Normativa
- Documento 4: Estratexia de Actuación e Estudo Económico Financeiro
- Documento 5: Catálogo
- Planos:
 - De Información
 - De Proposta-Ordenación

FUNDAMENTOS DE DEREITO OU VALORACIÓN XURÍDICA

I. Normativa examinada.

- Real decreto 2/2008, de 20 de xuño, polo que se aproba o Texto refundido da Lei de solo (TRLS 2008)
- Lei 9/2002, de 30 de decembro, de Ordenación urbanística e protección do medio rural de Galicia (LOUGA)
- Lei 10/1995, de 23 de novembro, de Ordenación do territorio (LOT)
- Real decreto 2159/1978, de 23 de xuño, polo que se aproba o Regulamento de planeamento para o desenvolvemento e aplicación da Lei sobre o réxime do solo e ordenación urbana (RPU)
- Real decreto 3288/1978, de 25 de agosto, polo que se aproba o Regulamento de xestión urbanística para o desenvolvemento e aplicación da Lei sobre o réxime do solo e ordenación urbana (RXU)
- Real decreto 1093/1997, de 4 de xullo, polo que se aproban as normas complementarias ao Regulamento para a execución da Lei hipotecaria sobre inscrición no Rexistro da Propiedade de actos de natureza urbanística
- Decreto 19/2011, de 10 de febreiro, polo que aproban definitivamente as Directrices de ordenación do territorio (DOT)
- Lei 9/2006, de 28 de abril, sobre avaliación dos efectos de determinados plans e programas no medio ambiente
- Lei 6/2007, de 11 de maio, de medidas urxentes en materia de ordenación do territorio e do litoral de Galicia
- Lei 8/2012, de 29 de xuño, de Vivenda de Galicia (LVG)
- Decreto 29/2010, de 4 de marzo, polo que se aproban as normas de habilitabilidade de Galicia
- Lei 8/1997, de 20 de agosto, de Accesibilidade e supresión de barreiras
- Decreto 35/2000, de 28 de xaneiro, polo que se aproba o Regulamento de Desenrolo e execución da Lei de Accesibilidade e supresión de barreiras
- Lei 7/2008, de 7 de xullo, de protección da paisaxe de Galicia (LPPG)
- Lei 8/1995, de 30 de outubro, de patrimonio cultural de Galicia (LPCG)
- Lei 29/1998, de 13 de xullo, reguladora da xurisdición contencioso-administrativa (LXCA)
- Lei 30/1992, de 26 de novembro, de réxime xurídico das administracións públicas e do procedemento administrativo común
- Lei 7/1985, de 2 de abril, de bases de réxime local (LBRL)
- Lei 5/1997, de 22 de xullo, de administración local de Galicia (LALGA)
- Plan xeral de ordenación municipal de Vigo de 2008, aprobado definitivamente por Ordes da Conselleira de política territorial, obras públicas e transportes de 16 de maio de 2008 (Boletín Oficial da Provincia de Pontevedra -BOP- n.º 151, de 06.08.2008; DOG n.º 106, de 03.06.2008) e do Conselleiro de Medio Ambiente, Territorio e Infraestruturas de 13 de xullo de 2009 (BOP n.º 175, de 10.09.2009; DOG n.º 144, de 24.07.2009) (PXOM)
- Estatutos da Xerencia Municipal de urbanismo, na súa redacción aprobada definitivamente no Pleno do Concello de Vigo de 6 de setembro de 2010 (BOP n.º 193, de 06.10.2010)



Concello de Vigo

II. Natureza e finalidade do «Plan Especial de Protección e Acondicionamento do Monte da Mina».

O «Plan Especial de Protección e Acondicionamento do Monte da Mina» formúlase en aplicación dos artigos 4.1.6 e 4.1.7 das NNUU do PXOM/08 e en desenvolvemento da ficha do sistema xeral de espazos libres SX/EL-ZV/B11 MONTE DA MINA, que figura no seu Tomo IV "Documento de Xestión e Execución".

Ten a natureza dun instrumento de desenvolvemento previsto nos artigos 68, 69 e 71 da LOUGA, de carácter polivalente e a súa finalidade reside no establecemento das medidas necesarias para asegurar a protección, conservación, catalogación, mellora e posta en valor do patrimonio arqueolóxico, arquitectónico e etnográfico, dos espazos naturais, da paisaxe e do medio físico do Monte da Mina, así como establecer a ordenación detallado do ámbito, de acordo coa remisión realizada polo PXOM/08.

Son obxectivos específicos deste Plan Especial os seguintes:

- Respecto do Monte da Mina: acondicionamento do sistema xeral previsto e, particularmente:
 - Integración das dotacións localizadas no cumio do monte nun espazo de relación e estancia que permita a racionalización dos estacionamento e accesos.
 - Acondicionamento da aba de poñente.
 - Implantación e integración do vial a media ladeira previsto en prolongación do Camiño do Cruceiro e substitutivo da rúa Mestres Goldar ao seu paso pola contorna do Centro parroquial de Castrelos.
- Respecto da contorna do Centro parroquial de Santa María de Castrelos:
 - Replantexamento da funcionalidade da rúa Mestres Goldar.
 - Protección, conservación e posta en valor do patrimonio natural e cultural.
 - Formación dun corredor verde, coa posta en contacto do Monte da Mina co parque Quiñones de León, para contribuir á mellora da viabilidade dos ecosistemas posto que illados tenden a degradarse.
 - Mellora da accesibilidade das persoas ao espazo público.
 - Potenciación das redes de mobilidade alternativa.
 - Mantemento e mellora da identidade e calidade paisaxística do ámbito, potenciando a relación visual e peonil entre o parque Quiñones de León e os elementos de interese ubicados no ámbito, entre os que destaca a Igrexa de Santa María de Castrelos.
 - Preservar, protexer e poñer en valor as compoñentes e elementos de interese paisaxístico e cultural.

III. Relación co PXOM/08.

Segundo a sentenza do TS do 15.07.1996, a doutrina máis autorizada sinala que os plans especiais son instrumentos non encadrados en ningún dos subsistemas (supra e municipal) en que se artella o sistema legal de ordenación, de formación paralela aos plans de carácter integral, pero articulados cos mesmos por razón da súa especialidade, convertíndose en derivados de aqueles no senso de que precisan da cobertura da existencia dun plan de ordenación integral -no presente caso, o PXOM/08-.

O principio de xerarquía que relaciona a ambos instrumentos de planeamento, ten sido notablemente modulada e moderada polo principio de especialidade, tal e como con reiteración ven recoñecendo a xurisprudencia -entre outras, sentenzas do TS de 06.06.1990 e 22.04.1996-, no senso de que os Plans especiais poden modificar o PXOM co límite de que non alteren a estrutura fundamental de aquel. Deberán, así mesmo, respectar as limitacións impostas no artigo 62 da LOUGA.

O «Plan Especial de Protección e Acondicionamento do Monte da Mina», elaborado pola Oficina de Planeamento – Xestión con data de febreiro de 2013, é un instrumento de planeamento secundario previsto no PXOM/08 que clasifica o seu ámbito como SOLO URBANO CONSOLIDADO e fixa, para a contorna inmediata do Centro parroquial de Santa María de Castrelos, a aplicación da Ordenanza 10.2º grafada nos

planos de ordenación da Serie 2 "Ordenación pormenorizada dos solos urbanos e de núcleo rural" -follas 13-L e 13-k (escala 1/2000)-, en réxime transitorio mentres non teña lugar a aprobación de dito Plan Especial.

Este Plan Especial leva a cabo a ordenación detallada do sistema xeral SX/EL-ZV/B11 e, xa que logo, enténdese tamén como un Plan especial de infraestruturas e dotacións coas características descritas no artigo 71 da LOUGA, no referente ao establecemento e ordenación das infraestruturas básicas e do sistema xeral de espazos libres e zonas verdes.

Como Plan Especial de Protección establece as medidas necesarias para garantir a conservación e recuperación dos valores obxecto de protección e, a tal fin, segundo o artigo 69.2 da LOUGA, podería imponer as limitacións que resulten necesarias, incluída, de ser o caso, a prohibición absoluta de construír. E, dende esta perspectiva de plan especial de protección, deberá ser coherente, na súa respectiva escala, cos instrumentos de protección, xestión e ordenación da paisaxe, segundo recolle a Lei 7/2008, de 7 de xullo, de Protección do paisaxe de Galicia. Neste senso, o «Plan Especial de Protección e Acondicionamento do Monte da Mina» considera, dende a súa escala, esa perspectiva global e integral da paisaxe, recollendo entre as súas finalidades o establecemento das medidas necesarias para asegurar a protección, conservación, catalogación, mellora e posta en valor da paisaxe e definindo catro áreas de fragilidade paisaxística ás que dota dun tratamento diferenciado que permita preservar, mellorar e valorizar a súa imaxe perceptual, así como a formación de conxuntos visuais harmónicos.

IV. Procedemento de aprobación.

De conformidade co disposto nos artigos 86.1 e 69.4 da LOUGA, o procedemento a seguir será o seguinte:

a) Aprobación inicial polo órgano municipal competente.

b) Sometemento a información pública como mínimo durante un mes e como máximo durante dous meses, mediante anuncio que se publicará no DOG e en dous dos periódicos de maior difusión na provincia. Simultaneamente se notificará individualmente a todas as persoas propietarias de terreos afectados. A estes efectos, unicamente será obrigatoria a notificación ás persoas titulares que figuren no catastro, debendo figurar a relación na documentación do plan. A Administración municipal recabará das Administracións Públicas competentes os informes sectoriais que resulten preceptivos, que deberán ser emitidos no prazo máximo dun mes, agás que a lexislación sectorial sinala outro prazo.

c) Os servizos técnicos e xurídicos municipais deberán emitir informe respecto á conformidade do plan coa lexislación vixente e a calidade técnica da ordenación proxectada.

d) Recabarase o informe preceptivo e vinculante previsto no artigo 86.1.d) da LOUGA relativo ao control da legalidade e á tutela dos intereses supramunicipais, así como o cumprimento das determinacións establecidas nas DOT e nos plans territoriais e sectoriais. A estes efectos, cumpridos os trámites sinalados nas letras precedentes, o órgano municipal competente aprobará provisionalmente o contido do plan especial coas modificacións que foran pertinentes e o someterá, co expediente completo debidamente dilixenciado, á persoa titular da Consellería competente en materia de urbanismo e ordenación do territorio para o seu informe preceptivo, que deberá ser emitido no prazo de dous meses, a contar dende a entrada do expediente completo no rexistro da Consellería. Transcorrido este prazo sen que se comunicara o informe recabado, entenderase emitido con carácter favorable e poderá continuar a tramitación do plan especial.

e) Cando, con posterioridade ao trámite de información pública, se pretendan introducir modificacións que supoñan un cambio substancial do documento inicialmente aprobado, se abrirá un novo trámite de información pública.

f) Aprobación definitiva polo órgano municipal competente.



Concello de Vigo

V. Incidencia da lexislación sectorial.

O Monte da Mina participa da especial significación que lle outorga a presenza de xacementos arqueolóxicos de grande interese que amosan a pegada humana neste espazo, cunha secuencia cronolóxica que comprende dende a idade de Ferro, co castro do Monte da Mina (X_149); a época romana, manifestada nos restos de estruturas localizadas in situ na aba occidental do monte; e a etapa Medieval, coa presenza do Conxunto parroquial de Santa María de Castrelos (A_156) e a súa Necrópole medieval asociada (X_014).

Como elementos etnográficos, identifícanse os hórreos 01-0823 e 01-0824 (identificadores no PXOM/08) e o lavadoiro 04-0037 (identificador no PXOM/08).

Ademáis, a zona máis occidental do «Plan Especial de Protección e Acondicionamento do Monte da Mina», encóntrase no ámbito de protección do elemento arquitectónico catalogado «Pazo de Castrelos» (BIC, nº. de ficha A_178 do PXOM/08), situado no perímetro do Parque Quiñones de León.

En consecuencia, en aplicación da Lei 8/1995, de 30 de outubro, de Patrimonio Cultural de Galicia, recabarase durante a tramitación do presente procedemento o informe da Consellería de Cultura.

Así mesmo, debe significarse que o Plan Especial de referencia evidencia o valor cultural da Igrexa de Santa María de Catrelos que, segundo inscrición existente no testeiro da nave, foi consagrada no 1216. O plan suxire a súa consideración como BIC, declaración que lle correspondería ao Consello da Xunta de Galicia, a proposta do Conselleiro competente en materia de Cultura, ex. art.12.1 da LPC e previa incoación e tramitación do expediente administrativo pola Consellería de Cultura, de oficio ou a instancia de parte.

VI. Suspensión de licenzas.

De conformidade co artigo 77.2 da LOUGA, o acordo de aprobación inicial dos instrumentos de ordenación determinará, por sí só, a suspensión do procedemento de outorgamento de licenzas en aqueles ámbitos do territorio obxecto de planeamento cuxas novas determinacións supoñan a modificación da ordenación urbanística vixente. A estes efectos determinará expresamente as áreas afectadas pola suspensión, se ben, por aplicación do disposto no artigo 120.1 do RPU, poderán concederse aquelas licenzas que, baseadas no réxime vixente, respecten as determinacións do novo planeamento.

Dita suspensión terá unha duración máxima de dous anos contados dende dita aprobación e, en calquera caso, se extinguirá coa aprobación definitiva do planeamento.

VII. Órgano competente

É competente para a adopción deste acordo a Xunta de Goberno Local, en virtude do disposto no artigo 127.1.c) da LRBRL, a proposta do Consello da XMU (arts. 10º.1.b) e 3º.1 do Estatutos da XMU).

Polo anteriormente exposto, proponse a adopción do seguinte.

ACORDO:

«PRIMEIRO: Aprobar inicialmente o «Plan Especial de Protección e Mellora do Monte da Mina», elaborado pola Oficina de Planeamento – Xestión en febreiro de 2013, en cumprimento da Resolución da Concelleira delegada de Cascos Históricos, Urbanismo e Grandes Proxectos de día 01.03.2012.

SEGUNDO: Abrir un trámite de información pública polo prazo dun mes mediante anuncio que se publicará no DOG e en dous dos periódicos de maior difusión na provincia, notificar individualmente o presente acordo a todos os titulares dos terreos afectados que figuren no catastro e recabar os informes sectoriais que procedan.

TERCEIRO: Publicar o presente acordo na páxina web do Concello de Vigo xunto coa documentación técnica conformante do «Plan Especial de Protección e Mellora do Monte da Mina».

CUARTO: En aplicación do disposto no artigo 77.2 da LOUGA, a aprobación inicial do nomeado Plan Especial determina a suspensión do procedemento de outorgamento de licenzas no seu ámbito territorial

cando novas determinacións que neste se recollan supoñan a modificación da ordenación urbanística vixente, se ben poderán concederse aquelas licenzas baseadas no réxime vixente que respecten as determinacións do novo planeamento, en atención ao disposto no artigo 120.1 do RPU.

QUINTO: Dar traslado do presente acordo á Oficina de Licenzas, á Oficina de Patrimonio Histórico e á Área de Fomento. Así mesmo, dar traslado do presente acordo á Oficina de Montes, Parques e Xardíns, xunto con copia do nomeado Plan Especial.

SEXTO: Dar traslado do presente acordo, xunto cunha copia do nomeado Plan Especial, para maior publicidade e coñecemento do planeamento, á Asociación de Veciños de Castrelos e á Xunta de Montes de Castrelos».

Non obstante, o órgano competente co seu superior criterio, resolverá o que estime convinte.

O Consello da Xerencia Municipal de Urbanismo, con data 8.03.12, acorda someter a precedente proposta á Xunta de Goberno local.

Acordo

A Xunta de Goberno local adopta o seguinte acordo:

PRIMEIRO: Aprobar inicialmente o «Plan Especial de Protección e Mellora do Monte da Mina», elaborado pola Oficina de Planeamento – Xestión en febreiro de 2013, en cumprimento da Resolución da Concelleira delegada de Cascos Históricos, Urbanismo e Grandes Proxectos de día 01.03.2012.

SEGUNDO: Abrir un trámite de información pública polo prazo dun mes mediante anuncio que se publicará no DOG e en dous dos periódicos de maior difusión na provincia, notificar individualmente o presente acordo a todos os titulares dos terreos afectados que figuren no catastro e recabar os informes sectoriais que procedan.

TERCEIRO: Publicar o presente acordo na páxina web do Concello de Vigo xunto coa documentación técnica conformante do «Plan Especial de Protección e Mellora do Monte da Mina».

CUARTO: En aplicación do disposto no artigo 77.2 da LOUGA, a aprobación inicial do nomeado Plan Especial determina a suspensión do procedemento de outorgamento de licenzas no seu ámbito territorial cando novas determinacións que neste se recollan supoñan a modificación da ordenación urbanística vixente, se ben poderán concederse aquelas licenzas baseadas no réxime vixente que respecten as determinacións do novo planeamento, en atención ao disposto no artigo 120.1 do RPU.

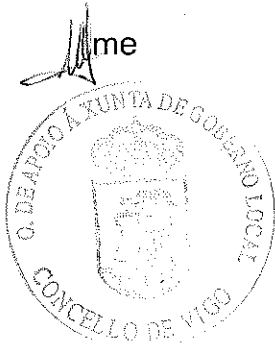
QUINTO: Dar traslado do presente acordo á Oficina de Licenzas, á Oficina de Patrimonio Histórico e á Área de Fomento. Así mesmo, dar traslado do presente acordo á Oficina de Montes, Parques e Xardíns, xunto con copia do nomeado Plan Especial.

SEXTO: Dar traslado do presente acordo, xunto cunha copia do nomeado Plan Especial, para maior publicidade e coñecemento do planeamento, á Asociación de Veciños de Castrelos e á Xunta de Montes de Castrelos.



Concello de Vigo

E para que así conste e produza os seus efectos, emito a presente certificación coa salvedade do artigo 206 do Regulamento de organización, funcionamento e réxime xurídico das entidades locais, de orde do Excmo. Alcalde, en Vigo a quince de marzo do ano dous mil trece.



V. e Pr.
O ALCALDE,

Abel Caballero Alvarez.