



Concello de Vigo

JOSÉ RIESGO BOLUDA, SECRETARIO XERAL DO PLENO DO CONCELLO DE VIGO,

CERTIFICA: Que o Pleno do Concello, en sesión ordinaria do día **30 de novembro de 2015**, adoptou o seguinte acordo:

3.5.- APROBACIÓN DA ADHESIÓN DO CONCELLO DE VIGO AO CÓDIGO DE BO GOBERNO LOCAL DA FEMP. EXPTE. 51/1102 (1278/1101)

ANTECEDENTES.- Mediante escrito, de data 10 de novembro de 2015, a secretaria do Goberno Local, co conforme do Alcalde, formula o seguinte informe-proposta:

"Por Resolución da Alcaldía de data 5 de novembro de 2015 adoptouse acordo de incoación do expediente administrativo para a adhesión do Concello de Vigo ao Código de Bo Goberno Local da FEMP, nomeando, a tal fin, á Secretaria do Goberno Local como instrutora, atribuíndolle a competencia para a formulación de Informe-proposta.

LEXISLACIÓN APLICABLE

- Lei 19/2013, do 9 de decembro, de Transparencia, Acceso á Información Pública e Bo Goberno (LTBG)
- Lei 7/1985, do 2 de abril, Reguladora das Bases de Réxime Local (LRBRL)⁵
- Lei 5/1997, do 22 de xullo, de Administración Local de Galicia (LALG)
- Lei 30/1992, do 26 de novembro, de Procedemento Administrativo Común e Réxime Xurídico das Administracións Públicas (LRJPAC)⁶
- Lei 53/1984, de 26 de decembro, de incompatibilidade do persoal ao servizo das Administracións Públicas
- Real Decreto Lexislativo 3/2011, do 14 de novembro, de Contratos do Sector Público (TRLCSP)
- Lei 7/2007, do 14 de abril, do Estatuto Básico do Empregado Público (EBEP)
- Real Decreto 2568/1986, de 28 de decembro, polo que se aproba o Regulamento de Organización, Funcionamento e Réxime Xurídico das Entidades Locais (ROF),
- Regulamento Orgánico do Pleno do Concello de Vigo

FUNDAMENTOS DE DEREITO

Primeiro.- Marco normativo

Tal e como se recolle na lexislación aplicable, as precisións normativas en materia de bo goberno e imposición de estándares de condutas como obrigas legais en relación coas Corporacións Locais atópanse basicamente na LRBRL e no ROF.

⁵ Modificada nesta materia recentemente polo Real Decreto Lexislativo 7/2015, polo que se aproba o Texto Refundido da Lei do Solo

⁶ Obrigas que se manteñene inalteradas nas normas que derogarán a LRJPAC, a Lei 39/2015, do 1 de outubro, de Procedemento Administrativo Común e a Lei 40/2015, do 1 de outubro, de Réxime Xurídico do Sector Público, cuxa entrada en vigor se producirá a partires de outubro de 2016.

Sen prexuízo da relevancia da LTBG que no ámbito do bo goberno positivizou, con carácter definitivo, a dimensión ética na xestión pública ao asociar a dita materia un réxime sancionador propio. Case dous anos despois da súa entrada en vigor non se advirte gran visibilidade na súa aplicación práctica. Ás ditas normas engádense as dispersas obrigas legais contidas nas normas reguladoras do réxime de incompatibilidades, do procedemento administrativo común, nas normas en materia de contratación, emprego público, así como a propia normativa autonómica en materia de réxime local e as normas aprobadas polas respectivas entidades locais, entre outras.

A LTBG adica o seu Título II á regulación do Bo goberno, en vigor dende a publicación da normativa a difereza das previsións relativas á transparencia, recollendo no seu artigo 26 un conxunto de principios xerais e de actuacións, tipificando as distintas infracción en materia de conflitos de intereses, de xestión económico-financeira e infraccións disciplinarias, coas correlativas sancións previas á tramitación do expediente sancionador. A adhesión ao CBGL FEMP non desvirtúa nin altera as obrigas legais, antes ben supón un elemento de reforzo positivo no cumprimento destas. O modelo da LTBG de regular con rango de lei as obrigas en materia de Bo goberno seguiron algunhas normativas autonómicas, como a Lei 3/2014, de 11 de setembro, de Transparencia e Bo Goberno de La Rioja, a Lei 19/2014, de 29 de decembro, de Transparencia, Acceso á Información Pública e Bo Goberno de Cataluña, entre outras.

En Galicia aprobouse tempranamente a Lei 4/2006, de 30 de xullo, de Transparencia e Boas prácticas da Administración Pública Galega, predicindo o modelo ao recoller as boas prácticas na xestión como un contido normativo. Na actualidade atópase en trámite parlamentario un novo proxecto de lei de transparencia, aínda que non recolle no seu ámbito subxectivo ás Entidades Locais.

Ao carón dos textos legais e na liña de autorregulación que representa este tipo de Códigos, téñense aprobado outro tipo de iniciativas, entre as que se poden citar:

- Resolución de 31 de marzo de 2009, Acordo do Consello de Goberno polo que se aproba o Código ético de conduta dos membros do Consello de Goberno e Altos Cargos da Administración da Comunidade Autónoma de Extremadura e se adoptan medidas de transparencia, contención e austeridade na execución do gasto público.
- Resolución 13/2013, de 28 de maio, do Director da Secretaría do Goberno e de Relacións co Parlamento, pola que se dispón a publicación do Acordo adoptado polo Consello de Goberno que aproba o Código Ético e de Conduta dos cargos públicos e persoal eventual da Administración General e Institucional da Comunidade Autónoma de Euskadi.
- Resolución de 8 de setembro de 2014, conxunta da Dirección Xeral de Avaliación e Reforma Administrativa e da Dirección Xeral da Función Pública, pola que se dá publicidade ao Acordo do Consello da Xunta de Galicia de 24 de xullo de 2014 no que se aproba o Código ético institucional da Xunta de Galicia.



Concello de Vigo

Segundo.- Natureza dos instrumentos éticos na xestión pública

Baixo a variada denominación que adquiren este tipo de códigos, atopámonos con distintos instrumentos de similar natureza que serven a idéntica finalidade: códigos éticos, códigos de conduta, códigos de bo goberno ou códigos de boas prácticas; serían só algúns deles, entre os que non resulta sinxelo establecer unha delimitación conceptual polos seus contornos difusos.

Agora ben, con independencia da denominación que adquira en cada caso, no que nos ocupa, Código de Bo Goberno, todos eles carecen de forza coercitiva e de mecanismos legais para esixir o seu cumprimento máis aló do nivel de compromisos éticos, tal e como declarou o Tribunal Constitucional en sentenza 248/2006, de 23 de outubro, recurso 6845/2001. Non obstante, e malia a ausencia de carácter normativo, gran parte do seu contido pode ser reconducido ás citadas normas vixentes reguladoras de obrigas legais e que, en caso de incumprimento extremo, poden chegar a alcanzar mesmo relevancia penal, ademais do valor que ten como instrumento de reforzo dos compromisos de xestión pública.

A percepción duns estándares de conduta axustados ás novas esixencias da sociedade no ámbito da xestión pública local adquire maior relevancia, xa que a proximidade da cidadanía á súa xestión permite a esta fiscalizar con maior eficacia a equidade e a ética no seu comportamento, polo seu elevado grao de coñecemento e proximidade ás circunstancias que rodean aos representantes políticos, aconsellando intensificar as medidas de transparencia e rendición de contas.

Terceiro.- A aprobación do Código de Bo Goberno Local FEMP

O CBGL FEMP apróbase no ano 2009 como unha iniciativa novidosa no escenario da ética pública local, inspirándose nas Recomendacións nº 60 e 86 do Congreso de Poderes Locais Rexionais do Consello de Europa (CPLRE) aprobadas en 1999 para inspirar os comportamentos das autoridades locais en relación coa "ética política", seguindo a liña iniciada polo "Código Europeo de Conduta para la integridad política de los representantes locales electos", aprobado polo CPLRE, que avoga pola promoción de códigos de conduta para os representantes locais como instrumentos que permitirán crear confianza entre os políticos e cidadanía; indispensable para que aqueles que teñan que desenvolver as súas funcións o poidan facer de xeito eficiente na consideración de que o respecto polo mandato do electorado vai estreitamente unido ao respecto dunhas normas éticas. Nesta dirección insiste tamén a Conferencia de Ministros europeos responsables das Institucións Locais e Rexionais, con ocasión da declaración sobre a "participación democrática y la ética pública a nivel local y regional".

O novo escenario normativo, así como a demanda por parte da sociedade dun nivel cada vez máis esixente de valores e principios de integridade no desenvolvemento das responsabilidades públicas, conduciron á necesidade de someter a revisión o CBGL da FEMP. Revisión que foi aprobada pola Xunta de Goberno da FEMP en sesión de 24 de marzo de 2015, e que na actualidade, xunto coa Ordenanza Tipo de Transparencia, Acceso á Información Pública e Bo Goberno, se integran na estratexia de transparencia da FEMP, articulada a través da Rede de Entidades Locais pola Transparencia e a Participación Cidadá.

Cuarto. *Ámbito subxectivo*

O CBGL inclúe no seu ámbito de aplicación aos seguintes suxeitos:

El presente Código, en su condición de instrumento inspirador de la actuación de las Entidades Locales y del personal a su servicio, se aplicará a:

- Los miembros de las Corporaciones Locales, en su condición de representantes electos, con independencia de su integración o no en el respectivo gobierno.*
- Los miembros de los órganos de gobierno de los Organismos Autónomos, Entidades públicas empresariales locales y Sociedades mercantiles locales, así como Fundaciones de naturaleza local.*
- Los titulares de órganos directivos, según la definición de la normativa en materia de régimen local y función pública.*

El personal que desempeñe funciones directivas y predirectivas al servicio de la administración local, entendiéndose por tal a aquéllos que ejerzan funciones de gestión o ejecución de carácter superior, ajustándose a las directrices generales fijadas por el órgano de gobierno de la Corporación, adoptando al efecto las decisiones oportunas y disponiendo para ello de un margen de autonomía, dentro de esas directrices generales.

d. Funcionarios de administración local con habilitación de carácter nacional.

Puntualizando que para os efectos de clarificar terminoloxicamente o ámbito subxectivo no desenvolvemento do CBG, as referencias aos empregados públicos incluídos no mesmo, utilizarase a expresión "directivos públicos locais". Achégase neste punto a redacción da Disposición Adicional Decimoquinta LRRL, modificada pola Disposición Adicional Novena, apartado 5 do Real Decreto Legislativo 7/2015, do 30 de outubro, polo que se aproba o texto refundido da Lei do Solo e Rehabilitación Urbana.

Quinto.- Estrutura e contidos do Código de Bo Goberno

No tocante á estrutura do CBGL, non procede a súa división en Títulos e Capítulos dada a súa carencia de valor normativo, nin tampouco a segmentación articulada do seu contido. Defínense, a ditos efectos, distintos apartados nos que se apuntan as liñas estratéxicas para a axeitada xestión pública local que se estruturan arredor da delimitación do seu ámbito obxectivo e subxectivo, a incorporación dos principios do bo goberno local, así como os estándares de conduta para a mellora da democracia local e compromisos éticos en materia de conflitos de intereses, que se completa co réxime de incompatibilidades e retribucións. Sobre esta base introdúcense os aspectos máis novidosos nesta revisión e que, polo tanto, poden ser obxecto dun maior desenvolvemento na súa aplicación polo innegable percorrido que pode ofrecer ao obxectivo perseguido.

Trátase, por unha banda, de sentar as bases para ordenar as relacións entre cargos electos e empregados públicos, é dicir, entre os niveis de goberno e administración, e por outra dun conxunto de medidas para a mellora da democracia participativa, reseñando a definición dun marco para a participación cidadá 2.0, na liña de administracións orientadas ás tecnoloxías da información e da comunicación, máxime tras as últimas reformas normativas que afectan ás administracións públicas. Por último, recolle o procedemento para a aprobación do CBGL polas Entidades Locais e a necesaria avaliación e seguimento, labores nos que se



Concello de Vigo

recoñece un papel destacado á FEMP a través das distintas iniciativas en materia de transparencia e participación, canalizadas agora a través da "Red de Entidades Locales por la Transparencia y la Participación Ciudadana"⁷, á que se adheriu o Concello de Vigo por medio do acordo plenario de 28 de abril de 2015.

A adhesión do Concello de Vigo ao CBGL FEMP terá, ademais, unha clara proxección no tempo, non limitándose á Corporación actual, dende a consideración de que unha vez adherido calquera incorporación dun cargo público, asunción de responsabilidade política ou función executiva na organización, esixirá a suscripción previa do CBG.

Sexto.- Aprobación e aplicación do Código de Bo Goberno

O procedemento de aprobación require a adopción dun acordo formal de adhesión, atribuíndo a competencia para o dito acordo ao Pleno da Corporación, cara a facilitar a íntegra suscripción dos seus principios e valores pola totalidade dos membros da Corporación, con independencia da súa integración no grupo do goberno ou nos da oposición, en coherencia coa esixencia a toda a Corporación de asumir elevados compromisos de conduta, mediante a integración da dimensión ética na súa xestión e actuación como representantes públicos.

Para materializar as previsións do CGBL, unha vez aprobada establécese a necesidade de proceder á asignación individualizada da dita responsabilidade no marco da organización política e administrativa, a efectos de garantir o cumprimento dos seus obxectivos. Para iso , os órganos e persoal responsable da dita función adoptarán cantas actuacións sexan necesarias para garantir a axeitada difusión e coñecemento do CBGL, con especial incidencia sobre tres eixes: garantir o seu coñecemento pola cidadanía, a súa incorporación ao ordenamento xurídico local e a máxima difusión. Nesta liña actúa a proposta de acordo que se recolle no expediente, ao prever a inserción tanto do acordo de adhesión como do CBGL FEMP no seu texto íntegro, tanto na páxina web municipal como no Portal de Transparencia, e a difusión en clave interna a través da Intranet municipal.

Pola súa banda o CBGL xa prevé unha liña de avaliación a través dos seguintes mecanismos:

- A nivel individual, o Concello elaborará, coa periodicidade que se determine, un informe de avaliación sobre o cumprimento do CBGL a través de indicadores de medida e valoración, que incorporará, a súa vez, o resultado dos procesos de avaliación e seguimento dos instrumentos de planificación, as cartas de servizos e outros compromisos de calidade existentes.

a) Con carácter xeral, prevese a creación dun Observatorio de avaliación da transparencia, a calidade e o bo goberno, a efectos de valorar a aplicación do Código e propoñer actuacións de implementación e mellora, así como de avaliación e seguimento, sen prexuízo da asignación doutras finalidades.

⁷ Esta Rede de recente creación ten por finalidade promover a innovación e mellora permanente da relación entre os gobernos locais e a cidadanía baixo os principios do Goberno Aberto mediante o intercambio de experiencias e a aprendizaxe permanente, traballando en rede e desenvolvendo proxectos http://www.femp.es/Microsites/Front/PaginasLayout2/Layout2_Personalizables/MS_Maestra_2/_k6sjJ7QfK2Z5a0ypjGDF7hVCHy14AjBJbrBw0bPsMCI91AF5Q35sy0SLzLOH4R4Q

Non podemos esquecer que o CBGL carece dunha previsión sancionadora en coherencia coa súa natureza, pero tamén coa existencia dun amplo, e aínda non desenvolvido, réxime sancionador previsto nos artigos 27 e seguintes da LTBG, nos que se establece a tipificación dun elevado número de condutas, así como a correspondente sanción, e sen prexuízo da súa incardinación noutros réximes sancionadores en execución da normativa citada e da responsabilidade que, no seu caso, se puidera derivar noutras ordes xurisdicionais.

En definitiva, tal e como se recolle na resolución de iniciación do expediente o Código de Bo Goberno da FEMP, satisface as demandas derivadas do alto nivel de esixencia aplicable aos responsables públicos locais, como depositarios dun mandato representativo cidadá, a súa eficacia como instrumento para a introdución da ética na xestión municipal ten sido demostrada.

Polo exposto, considerando a natureza e contidos do CBGL da FEMP así como a definición legal do Pleno como órgano integrado polo conxunto da Corporación, formúlase ao Pleno do Concello de Vigo, a seguinte"

Deseguido o funcionario informante emite a proposta que se contén na parte dispositiva deste acordo.

A Comisión Informativa de Réxime Interior, Seguridade e Mobilidade, na súa sesión ordinaria de 23 de novembro de 2015, ditaminou favorablemente dita proposta.

(No momento da votación atópase ausente a Sra. Silva Rego)

VOTACIÓN: Por unanimidade dos vinte e cinco membros presentes da Corporación, dos vinte e sete que a constitúen de dereito e feito, adóptase o seguinte,

ACORDO:

"Primeiro.- Aprobar a adhesión do Concello de Vigo ao Código de Bo Goberno Local da FEMP, asumindo os compromisos e estándares de conduta establecidos neste instrumento no marco da estratexia de transparencia definida ao abeiro do disposto na Lei 19/2013, do 9 de decembro, de Transparencia, Acceso á Información Pública e Bo Goberno.

Segundo.- Asignar, de conformidade coas previsións do CBGL, as responsabilidades políticas no seguimento do cumprimento dos obxectivos fixados ao Concelleiro Ddo. de Xestión Municipal, Persoal, Patrimonio e Administración Electrónica, D. Francisco Javier Pardo Espiñeira, e as responsabilidades administrativas á Secretaria do Goberno Local, D^a M^a Concepción Campos Acuña.

Terceiro.- Dar publicidade ao acordo de adhesión mediante a súa inserción na páxina web municipal e no Portal de Transparencia do Concello de Vigo, incluíndo así mesmo o texto íntegro do Código de Bo Goberno, para o seu xeral coñecemento pola cidadanía.



Concello de Vigo

Cuarto.- Notificar o presente acordo á FEMP, á Rede de Entidades Locais pola Transparencia e a Participación Cidadada.

Quinto.- Dar publicidade interna ao presente acordo mediante a inserción na intranet municipal do mesmo así como do texto íntegro do Código de Bo Goberno, para o seu coñecemento polo conxunto dos empregados públicos."

E para que así conste expido esta certificación de orde e co visto e praxe do Excmo. Sr. Alcalde, coa salvidade do artigo 206 do Regulamento de organización, funcionamento e réxime xurídico das entidades locais, en Vigo a un de decembro do ano dous mil quince.

lc

Vº e Prº
O ALCALDE,

Abel Caballero Álvarez.



